



**ООО «ОРЕНТРАНСГРУПП»**  
**Юр/адрес:** 460028 Оренбургская  
область, г. Оренбург, ул. Шоссейная,  
д.24А, офис 416  
**Телефон:** 8(3532) 25-16-03  
8(3532) 541-000 (доб. 161)  
**Факт/адрес:** г. Оренбург,  
ул. Шоссейная, д.24А, офис 416  
**Телефон:** 8(3532) 25-16-03  
**E-mail:** [Orentransgrupp@yandex.ru](mailto:Orentransgrupp@yandex.ru)

**ИНН:** 5610146715  
**КПП:** 561001001  
**ОГРН:** 1125658019530  
**р/с № 40702810618610000469**  
**в ОАО «МДМ Банк»**  
**БИК 048073908**  
**к/с 30101810580730000908**  
**в РКЦ (г.Уфа)**

от 06.02.2014г.

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Оренбургской  
области**

**В.В. Окшину**

9 Января ул., д. 64, г.Оренбург, 460046

*Чушкова А.А.*  
*А.А. Чушкова*  
*Окшина*  
11.02.14

**Жалоба**

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. № 94 (Приложение № 1) была утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области.

В приложении № 1 к приказу Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. № 94 указано, что конкурсная документация разработана в соответствии с требованиями и положениями следующих правовых актов:

Конституции Российской Федерации;

Гражданского кодекса Российской Федерации;

Федеральных законов:

- от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

- от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 14 февраля 2009 № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- от 10 сентября 2009 № 720 «Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств»;

- от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 мест (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Оренбургской области  
Вх № 1213к « 02.02.2014 »

- от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»; приказов Министерства транспорта Российской Федерации:
- от 09.03.2010 № 55 «Об утверждении перечня видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- от 14.12.2011 № 319 «Об утверждении порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха»;
- Закона Оренбургской области от 4 марта 2011 года № 4326/1015-IV-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области»;
- постановления Правительства Оренбургской области от 01.08. 2011 года № 695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области»;
- положения о министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, утвержденного указом Губернатора Оренбургской области от 08.05.2009 № 88-ук.

Анализ вышеперечисленных нормативных актов показывает, что ни один из названных нормативных актов не устанавливает требования к физическому лицу, осуществляющему руководство организацией, осуществляющей перевозку пассажиров.

Несмотря на данное обстоятельство, конкурсная документация содержит пункт 1.4, в пп. 2 которого указано, что конкурсное предложение (форма № 2) на право заключения Договора направляется вместе с приложением:

- списка водительского состава и работников, обеспечивающих безопасность транспортного процесса, с указанием их **квалификации** (форма № 3.1.).

Согласно Таблице 1 пункта 3.2. «Критерии оценки заявок участников конкурса» конкурсной документации конкурсная комиссия оценивает кадровый состав Участника конкурса следующим образом:

№ п/п	Наименование критерия	Наименование показателя	Порядок определения показателя	Оценка в баллах
1	2	3	4	5
1.	Профессиональная репутация и опыт работы участника конкурса	<b><u>наличие автотранспортного образования у руководителя</u></b> участника конкурса с условием опыта работы более 5 лет:		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>высшее образование 2</li> <li>среднее специальное образование 1</li> <li>отсутствие автотранспортного образования 0</li> <li>отсутствие опыта работы более 5 лет 0</li> </ul>		
		наличие автотранспортного образования у специалиста, отвечающего за техническое состояние подвижного состава, с условием опыта работы более 5 лет:		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>высшее образование 2</li> <li>среднее специальное образование 1</li> <li>отсутствие автотранспортного образования 0</li> <li>отсутствие опыта работы более 5 лет 0</li> </ul>		

	наличие автотранспортного образования у специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность, с условием опыта работы более 5 лет:		
	высшее образование		2
	среднее специальное образование		1
	отсутствие автотранспортного образования		0
	отсутствие опыта работы более 5 лет		0

С критериями оценки руководителя по позиции № 1 таблицы, содержащейся в пункте 3.2. конкурсной документации, Общество категорически не согласно и считает его ущемляющим права Участников конкурса и приводящим к ограничению конкуренции по следующим основаниям:

1. Согласно статье 273 Трудового кодекса РФ руководитель организации - это физическое лицо, которое в соответствии с Трудовым кодексом РФ, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

В соответствии со статьей 53 Гражданского кодекса РФ руководители организаций являются лицами, которые по договору исполняют функции органа юридического лица, реализуют от его имени гражданские права и обязанности.

Трудовой РФ закрепил 2 критерия, характеризующих правовое положение руководителя организации:

- является работником, выполняющим особую трудовую функцию согласно заключенному с ним трудовому договору;
- реализует компетенции юридического лица в гражданском обороте, т.е. осуществляет деятельность, которая регулируется нормами не только трудового, но и гражданского права.

В связи с чем руководитель организации самостоятельно решает вопросы, касающиеся деятельности организации, организывает работу организации, представляет интересы организации, распоряжается имуществом организации, заключать договоры, в т.ч. трудовые, совершает иные юридические действия.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что основной деятельностью для руководителя организации является организационная и представительская.

2. Основные требования законодательство РФ в области перевозок пассажиров предъявляет непосредственно к самой деятельности по перевозке пассажиров, к организациям, осуществляющим перевозку, и транспортным средствам, используемым при перевозке.

Согласно статье 20 Федерального закона РФ от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения определены по отношению к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств. В пп. 4. статьи 20 данного Закона указано, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны:

- обеспечивать наличие в организации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность;

- обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, если иное не устанавливается федеральным законом.

**Таким образом, законодательство РФ в области перевозок пассажиров автомобильным транспортом не предусматривает наличие транспортного образования у руководителей организаций, осуществляющих перевозки пассажиров наземным транспортом.**

Также считаем приводящим к ограничению конкуренции критерий оценки заявок Участников, указанный в п.3 Таблицы 2 «Критерии оценки транспортных средств» пункта 3.3.1 Конкурсной документации, по следующим основаниям:

1. Требования к транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров и к организациям, эксплуатирующим данные транспортные средства, установлены Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 № 720 «Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств».

Согласно статье 16 «Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств» Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» транспортные средства, участвующие в дорожном движении должны обеспечивать безопасность дорожного движения, находиться в технически исправном состоянии, а владельцы транспортных средств должны осуществлять обязательное страхование своей гражданской ответственности.

2. Детальные требования к транспортным средствам, обеспечивающим перевозки пассажиров, установлены Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 № 720 «Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств». В пункте 76 Технического регламента сказано, что в отношении каждого зарегистрированного в установленном порядке в Российской Федерации транспортного средства осуществляется оценка соответствия транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации, данная оценка проводится в форме проверки его технического состояния и осуществляется в рамках государственного технического осмотра.

Целью проверки технического состояния транспортного средства является удостоверение в том, что транспортное средство соответствует требованиям, предусмотренным приложением № 7 к вышеназванному Техническому регламенту.

Раздел 6 «Требования к двигателю и его системам» приложения № 7 к вышеуказанному Техническому регламенту требований к топливу не предъявляет, а также не содержит положений, определяющих преимущества использования одного вида топлива перед другим. Данный пункт только предусматривает, что транспортные средства могут быть как с бензиновыми двигателями, так и с газобаллонными.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пп. 2 п. 1 ст. 15 Закона);

- создание дискриминационных условий (пп.8 п. 1 ст. 15 Закона).

ООО «ОРЕНТРАНСГРУПП» выступало в качестве участника конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области. Обществом в составе заявки на участие в конкурсе были представлены все документы, предусмотренные действующим законодательством РФ, включая лицензию на осуществление перевозок и сертификат соответствия.

Анализ приложений № 20, 21, 22, 23, 24 (Приложение № 2) к протоколу № 3 от 04.02.2014г. заседания конкурсной комиссии показывает, что недостающие баллы из-за отсутствия автотранспортного образования или отсутствия на транспортных средствах оборудования, работающего на метане, стали решающими при определении победителя и относительном равенстве баллов по другим критериям оценки Участников конкурса. Протокол № 4 (Приложение № 3) заседания конкурсной комиссии по сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе и определению победителей от 05.02.2014г. подтверждает данные выводы.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии со статьей 15 Закона «О защите конкуренции» просим Вас аннулировать результаты конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области, а также обязать Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области привести конкурсную документацию, утвержденную Приказом от 26.08.2013г. № 94, в соответствие с действующим законодательством РФ.

Приложение:

1. Приложение № 1 - Приказ Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. № 94 с приложением № 1 – на 49 л.
2. Приложение № 2 - Протокол № 3 от 04.02.2014г. заседания конкурсной комиссии с приложениями 20, 21, 22, 23, 24 – на 17 л.
3. Приложение № 3 - Протокол № 4 от 05.02.2014г. заседания конкурсной комиссии – на 4 л.

ДИРЕКТОР  
ООО «ОРЕНТРАНСГРУПП»



М.А. Мынгалов