**Отчет территориального органа**

**о реализации темы специализации за 2014 год**

**Наименование территориального органа:** Оренбургское УФАС России.

**Наименование темы специализации:**

Региональные аспекты конкурентной политики (региональные стандарты развития конкуренции, «дорожные карты» по развитию конкуренции, региональные программы по развитию конкуренции).

**Отчетный период:** 2015 год

**Ответственный исполнитель:** Чугунова Людмила Анатольевна –начальник отдела контроля органов власти, 8(3532)78-66-28, IP тел 056-103, to56-Chugunova@fas.gov.ru

**Информация о деятельности**

Тема специализации «Региональные аспекты конкурентной политики (региональные стандарты развития конкуренции, «дорожные карты» по развитию конкуренции, региональные программы по развитию конкуренции)» реализуется управлением с 2012 г.

В рамках информационного взаимодействия Управлением в адрес Губернатора Оренбургской области Ю.А. Берга направлялась информация по результатам работы Оренбургского УФАС за 2012г,2013г,2014г., с указанием наиболее значимых рынков, на которых Управлением выявлялись нарушения.

С целью взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение предпринимательской активности и улучшение делового климата на территории Оренбургской области в конце 2014 года Оренбургским УФАС заключено Соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам предпринимателей в Оренбургской области Коршуновым В.А. В целях эффективного взаимодействия по обсуждению вопросов внедрения Стандартов развития конкуренции в Оренбургской области Управлением Федеральной антимонопольной службой по Оренбургской области Уполномоченный по правам предпринимателей в Оренбургской области включен в состав Общественно консультационного совета при Оренбургском УФАС России.

В начале 2015 года положено начало совместной работы в указанном направлении, так Руководителем Управления проведена рабочая встреча с Министром экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Безбородовой Натальей Викторовной, на которой обсудили вопросы необходимости внедрения стандарта развития конкуренции в нашем регионе, по итогам встречи стороны обменялись информацией и наметили план дальнейшей работы по обсуждаемой теме.

Сопутствующим моментом на этапе внедрения Стандарта развития конкуренции в регионе явилось заключение в апреле текущего года Соглашения о взаимодействии между ФАС России и Правительством Оренбургской области №29-С от 15.04.2015г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области совместно с Правительством Оренбургской области разработан и подписан План мероприятий по реализации указанного Соглашения. Так, основным мероприятием определено осуществление совместных действий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории Оренбургской области- «план мероприятий (дорожной карты) «развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики.

16 июня 2015 года, состоялась рабочая встреча заместителя руководителя Оренбургского УФАС России Александра Шлычкова, начальника отдела контроля органов власти Людмилы Чугуновой с заместителем министра экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Еленой Здоровой. Встреча состоялась в рамках Плана совместных мероприятий по реализации Соглашения о взаимодействии, заключенного в апреле текущего года между Правительством Оренбургской области и ФАС России, в частности по осуществлению мероприятий, направленных на развитие и защиту конкуренции на территории Оренбургской области. Стороны обсудили ход мероприятий, реализуемых согласно Плану по внедрению на территории области «Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ». Участниками встречи обсужден вопрос изучения приоритетных рынков, требующих развития конкурентной среды на территории области.

Итогом встречи стала договоренность о взаимодействии в работе по формированию приоритетных и социально-значимых рынков в целях исполнения задач по внедрению Стандарта развития конкуренции и развитию предпринимательства в регионе. *(информация на внутреннем портале.)*

**Основными достижениями в работе по развитию конкуренции в Оренбургской области в 2015 году при непосредственном участии Оренбургского УФАС России стали:**

- 27 марта 2015г. Вице-губернатором –заместителем председателя Правительства по финансово-экономической политике Оренбургской области утвержден **План по внедрению на территории Оренбургской области «Стандарта** развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

- определен **Уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции** на территории Оренбургской области - Указом Губернатора Оренбургской области от 22 апреля 2015 г. N 250-ук полномочия по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области возложено на Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области. (требование 1 Стандарта).

- определен **Коллегиальный орган** - Указом Губернатора Оренбургской области от 12 мая 2015 г. N 338-ук внесены изменения в Указ № 307-ук от 01.06.2012г. в части возложения полномочий по рассмотрению вопросов содействия развитию конкуренции в Оренбургской области- Общественный совет при Губернаторе Оренбургской области по улучшению инвестиционного климат» в соответствии с требованиями 2 Стандарта. В состав которого, включен Руководитель Оренбургского УФАС Окшин В.В.

- создана **Рабочая группа по содействию развития конкуренции** в Оренбургской области, с участием заместителя руководителя Шлычкова А.А., начальника отдела контроля органов власти Оренбургского УФАС.

- **Определены приоритетные рынки** для развития конкуренции: рынок услуг дошкольного образования, рынок медицинских услуг, рынок услуг ЖКХ, розничная торговля, рынок услуг связи, рынки по выращиванию овощей в закрытом грунте, рынок хранения овощей, рынок хранения зерна, рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в муниципальных образованиях подчиняющихся расписанию.

Управлением в адрес Министерства экономического развития была направлена информация о проанализированных товарных рынках и краткие выводы о состоянии конкурентной среды на данных товарных рынках основанных на правоприменительной практике: рынок хранения зерна, рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом. В июле текущего года Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли с участием специалистов Управления проведено заседание рабочей группы по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области, на котором обсудили проект перечня социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Оренбургской области. Протоколом заседания определено выделить для обсуждения следующие рынки: рынок услуг дошкольного образования, рынок медицинских услуг, рынок услуг ЖКХ, розничная торговля, рынок услуг связи, рынки по выращиванию овощей в закрытом грунте, рынок хранения овощей, рынок хранения зерна, рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в муниципальных образованиях подчиняющихся расписанию.

- разработан проект плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в регионе «дорожной карты».

В сентябре 2015г. состоялось совещание, организованное Уполномоченным по правам предпринимателей в Оренбургской области совместно с Прокуратурой Оренбургской области, на котором принимала участие начальник отдела контроля органов власти Оренбургского УФАС России Чугунова Л.А. по вопросу оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в рамках действующих программ развития малого и среднего предпринимательства на территории города Оренбурга и области, в том числе предоставление имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Управлением совместно с участниками совещания были проанализированы основные проблемные моменты.

В дальнейшем в рамках реализации указанного совещания на базе Управления состоялась рабочая встреча с представителями администрации г. Оренбурга: КУИ г. Оренбурга, Комитета потребительского рынка администрации г. Оренбурга, Правового управления администрации г. Оренбурга обсуждены вопросы предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и намечены пути их решения. *(информация о проведении заседания размещена на внутреннем портале ФАС России).*

В процессе проделанной работы Управлением сделан вывод о том, что многие острые проблемы внедрения региональных программ развития конкуренции связаны с их «не встроенностью» в общую систему мер регионального управления: -непонимание важности конкурентных подходов для решения проблем развития региона;

- трудности в определении конкретных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- отсутствием дополнительного финансирования, связанной с разработкой и внедрением программ.

Проведенное Управлением изучение одной, из предусмотренных Законом целей- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, показало, что в настоящее время властные органы слабо исползают механизм предоставления государственных и муниципальных преференций не только для поддержки и развития предпринимательской деятельности, но и для решения важных региональных проблем в правовом поле действующего законодательства. Наиболее существенным недостатком при предоставлении преференций для целей поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является отсутствие их взаимосвязи и целевой ориентации на решение важных задач муниципального образования, поставленных в Программах «Развития и поддержка малого и среднего предпринимательства», «Региональных программах развития конкуренции». А также отсутствует действенная система информации по преференциям, доступная для предпринимательского сообщества. Указанные обстоятельства служат основанием для наиболее детального их рассмотрения при выполнении мероприятий по внедрению муниципального стандарта развития конкуренции.

В октябре 2015г. в рамках обмена опытом по теме Специализации специалисты (ЧУГУНОВА Шлычков) Оренбургского УФАС участвовали в межрегиональном совещании «Внедрение муниципального стандарта развития конкуренции», организованным Кировским УФАС, в котором обменялись инструментарием необходимым для дальнейшей работы.

Чугунова доклад

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области 11ноября 2015г. в рамках V Евразийского экономического форума «Оренбуржье-2015» с участием представителей центрального аппарата ФАС России: начальника Правового управления Молчанова А.В., заместителя начальника Управление контроля размещения государственного заказа Башировой Д.М. организовано и проведено заседание круглого стола на тему «Внедрение стандарта развития конкуренции в Оренбургской области». Участие в работе круглого стола приняли также министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, сотрудники Управления, представители органов исполнительной и муниципальной власти региона, Агентства стратегических инициатив в Оренбургской области, предпринимательского сообщества, бакалавры, магистранты и преподаватели Оренбургского государственного университета.

Участники круглого стола обсудили вопросы внедрения стандарта развития конкуренции на территории Оренбургской области, изменения, внесенные в Стандарт развития конкуренции, опыт внедрения муниципального стандарта в других субъектах РФ, внедрение Стандарта развития конкуренции в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Ключевыми решениями, принятыми на указанном заседании, явилось:

- активное продолжение работы Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области и Правительства Оренбургской области по внедрению Стандарта в Оренбургской области с учетом внесенных изменений в Стандарт;

- проведение работы по внедрению Стандарта развития конкуренции в муниципальных образованиях Оренбургской области. Для чего принято решение включить одним из пунктов «Дорожной карты» требование о разработке муниципальных дорожных карт с учетом специфики муниципального образования.

- совместно с Министерством экономического развития Оренбургской области рассмотреть вопрос участия представителя АСИ в Оренбургской области во всех мероприятиях по внедрению Стандарта, в том числе включение представителя в Общественно консультативный совет при Оренбургском УФАС;

- совместно с Министерством экономического развития рассмотреть вопрос о возможности участия Оренбургского государственного университета при реализации мероприятий внедрения Стандарта развития конкуренции в Оренбургской области, в том числе в форме Грантов. (*информация о проведении заседания размещена на внутреннем портале ФАС России)*.

Следует отметить, что по инициативе Оренбургского УФАС Решением ученого совета Оренбургского государственного университета от 29 мая 2015 года № 47 в составе факультета экономики и управления ОГУ. На базе созданной кафедры Управлением посредством привлечения преподавателей и студентов университета планируется активная работа по внедрению Стандарта развития конкуренции в Оренбургской области, в том числе и работа по внедрению муниципального стандарта развития конкуренции.

Во исполнение решения, принятого на указанном совещании, Оренбургским УФАС направлено обращение в адрес Губернатора Оренбургской области о необходимости включения одним из основных пунктов «Дорожной карты» -Стандарта развития конкуренции в Оренбургской области требование о разработке муниципальных «дорожных карт» с учетом положений региональной Дорожной карты и специфики муниципального образования. А также рассмотреть вопрос участия преподавателей и студентов Оренбургского государственного университета в реализации Стандарта развития конкуренции, в том числе в форме Грантов.

В настоящий момент управление совместно с профильным министерством и бизнес-сообществом продолжает работу по разработке мероприятий по развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, в рамках принятия плана мероприятий «Дорожной карты» по развитию конкуренции на территории Оренбургской области.

На сегодняшний момент, в связи с новой редакцией Стандарта развития конкуренции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015г. №1738-р Уполномоченным органом –Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли принято решение доработать выполненные мероприятия Стандарта с учетом новой редакции, в том числе пересмотреть состав коллегиального органа, дополнить перечень социально-значимых рынков и др.

В целях активизации работы по принятию дорожных карт в муниципальных образованиях Управлением принято решение о проведении рабочих встреч с представителями муниципальных образований. На сегодняшний момент в качестве пилотных заявились следующие муниципальные образования Оренбургской области: г. Оренбург, г. Орск, г. Бузулук, Илекский район, Тюльганский район.

20 ноября на базе Оренбургского УФАС организована рабочая встреча с представителями администрации г. Оренбурга по вопросу внедрения муниципального стандарта на территории г. Оренбурга, в ходе которой были обсуждены вопросы, касающиеся опыта внедрения Стандарта в иных регионах; формирования проекта перечня социально-значимых и приоритетных рынков; соответствующего мониторинга; создания уполномоченного и совещательного органа и др. По итогам встречи Управлением был выдан первоначальный инструментарий по обсуждаемому вопросу. (*информация размещена на портале).*

На декабрь месяц текущего года Управлением запланированы выезды в муниципальные образования г. Орск, г. Бузулук и Илекский район для проведения рабочих встреч по осуществлению мероприятий по внедрению муниципального стандарта развития конкуренции в указанных муниципальных образованиях.

14 декабря 2015 г. Оренбургским УФАС запланировано проведение заседания Общественно-консультативного совета при Оренбургском УФАС по теме «Внедрение стандарта развития конкуренции в Оренбургской области и внедрение муниципального стандарта развития конкуренции в муниципальных образованиях расположенных на территории Оренбургской области» с привлечением представителя Агентства стратегических инициатив в Оренбургской области, профильных Министерств, Уполномоченного по правам предпринимателей в Оренбургской области, а также представителей предпринимательских сообществ.

**Выводы:**

-В 2015 году Оренбургское УФАС России продолжило активную работу, связанную с разработкой и реализацией регионального плана мероприятий «дорожных карт», направленного на развитие конкуренции. При этом осуществляется эффективное взаимодействие с бизнес-сообществом, областными и муниципальными структурами.

- По предложению управления были выбраны два приоритетных и значимых для Оренбургской области товарного рынка: рынок хранения зерна, рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

- Управлением посредством открытой кафедры, осуществляется работа по участию Оренбургского государственного университета в рамках реализации мероприятий Стандарта развития конкуренции на территории Оренбургской области, а также Стандарта развития конкуренции на муниципальном уровне.

- Оренбургским УФАС России активно ведется работа по реализации «дорожных карт» по развитию конкуренции на уровне муниципальных образований Оренбургской области.

- Результатом проведенного заседания круглого стола «Внедрение стандарта развития конкуренции в Оренбургской области» явилось принятое решение о включении одним из основных пунктов «Дорожной карты» -Стандарта развития конкуренции в Оренбургской области, требование о разработке муниципальных «дорожных карт» с учетом положений региональной Дорожной карты и специфики муниципального образования.

**Проблемные вопросы**:

- отсутствие законодательно закрепленных функций органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления функций по развитию конкуренции;

- отсутствие понимания необходимости и стимула в развитии конкуренции на территориях;

- отсутствие методологической основы по внедрению и реализации «дорожных карт» по развитию конкуренции на муниципальном уровне.

- не осуществляется органами власти разъяснительная работа среди населения о наличии каналов обратной связи общества и власти.

**Уровень специализации по теме**: в стадии изучения.