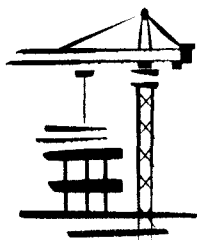


Общество с ограниченной ответственностью
«Промышленное и жилищное строительство»



адрес: 460501, Оренбургская область, Оренбургский район,
с. Южный Урал, ул. Буденного, д.10 «А»,
ИНН/КПП 5638054750/563801001,
Р/с 40702810229250000024, кор/с 30101810200000000824
в филиале «Нижегородский» ОАО «Альфа-Банк» г. Нижний Новгород,
БИК 042202824
ОКПО 89452953, ОГРН 1085658038080
Тел. (3532)20-32-98, факс (3532)78-14-11, e-mail: promzhilstoi@gmail.com

08 февраля 2013 года
Исх. № 35/02-13

В Оренбургское Управление федеральной
антимонопольной службы России
460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д.64

Заявитель: ООО «Промышленное и жилищное строительство»
(ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ»)
460501, Оренбургская область, Оренбургский район,
с. Южный Урал, ул. Буденного, д.10 «А»
факс. (3532) 78-14-11
тел. +7-9033-60-32-98
e-mail: promzhilstoi@gmail.com

Иванов И.А.

Дир. расквалитора

08.02.13

Сидоров

Заинтересованное лицо: Открытое акционерное общество
«Оренбургская теплогенерирующая компания»
(ОАО «Оренбургская ТГК»)
460024, г. Оренбург, ул. Аксакова, д. 3
Телефон: + 7 (3532) 797-361
Факс: + 7 (3532) 797-841

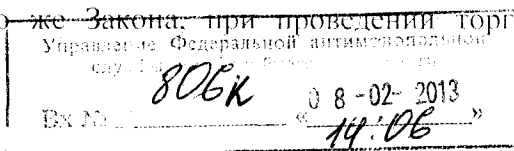
Заявление о нарушении антимонопольного законодательства

24 декабря 2012 г. во исполнение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) ОАО «Оренбургская ТГК» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации по размещению заказов (zakupki.gov.ru) было опубликовано Положение о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» (номер положения - 1120009621).

Положение о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» содержит в себе пункты, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди организаций-поставщиков/исполнителей услуг/работ, для выполнения которых Положением о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» предусмотрено проведение различных процедур закупок. Данный факт подтверждается следующим обстоятельством:

В силу п. 7 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ст. 4 определил признаки ограничения конкуренции, относя к таковым обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а согласно статье 17 этого же Закона, при проведении торгов



запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

П. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) содержит положение о том, что при закупке товаров, работ, услуг не допускаются дискриминация и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

В Положении о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» имеются следующие пункты:

1. П. 7.2.1. *«Любые закрытые процедуры могут осуществляться в связи с наличием необходимости прямого адресного привлечения участников как средства обеспечения конфиденциальности, необходимой в интересах Заказчика».*

В Положении о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» не раскрывается смысл понятия «конфиденциальность», что также противоречит пп. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223, из которого следует, что любое ограничение конкуренции должно быть обоснованным. В данном же случае нераскрытие понятия «конфиденциальность» приводит к произвольному ограничению возможности участия организаций в проведении закупки при закрытых процедурах.

2. П. 7.6.1.1., содержащий в качестве одного из оснований проведения запроса предложений (в том числе закрытого) «недостаточность времени для проведения конкурса или нецелесообразность его проведения *по каким-то иным веским причинам*», что также противоречит пп. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223, из которого следует, что любое ограничение конкуренции должно быть обоснованным. В данном случае нераскрытие понятия «иные веские причины» приводит к произвольному ограничению возможности участия организаций в проведении закупки при использовании вышеуказанной формулировки.

3. П. 5.8. *«Мониторинг рынка».*

5.8.1. Мониторинг рынка – упрощенный способ закупки, при котором решение о заключении договора с поставщиком/исполнителем принимается Заказчиком на основе изучения рынка без проведения конкурентных процедур и составления протоколов ЦЗО/закупочных комиссий». т.к. данный способ закупки исключает проведение конкурентных процедур, что влечет за собой необоснованное ограничение конкуренции.

4. П. 7.9.1.9., согласно которому возможно применение такого способа закупки как закупка у единственного источника (п. 1.6.15 Приложения № 1 к Положению о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» закупка у единственного источника: **неконкурентный способ** закупки, при которой организатор закупки направляет предложение о заключении договора конкретному поставщику, либо принимает предложение о заключении договора от одного поставщика **без рассмотрения конкурирующих предложений**) возможно *«при закупке продукции у материнской компании Заказчика или дочерних (зависимых) предприятий Заказчика, специально созданных для производства или поставки данной продукции».*

Действующим законодательством РФ не установлены подобные преференции для данных организаций. Более того, проведение закупок у единственного источника в случае закупки продукции у материнской компании Заказчика или дочерних (зависимых) предприятий Заказчика необоснованно полностью лишает организаций-поставщиков/исполнителей услуг/работ прав, предоставленных действующим законодательством РФ и Положением о закупках ОАО «Оренбургская ТГК», так как позволяет без проведения каких-либо закупочных процедур, предусматривающих свободное участие организаций-поставщиков/исполнителей услуг/работ прав, заключать договоры с материнской компании Заказчика или дочерних (зависимых) предприятий Заказчика. Просим обратить внимание, что в соответствии с Планом закупки товаров, работ, услуг на 2013 год ОАО «Оренбургская ТГК», размещенным на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации по размещению заказов (zakupki.gov.ru) 26 декабря 2012 г., подавляющая часть закупок проводится посредством

закупки у единственного источника. Аналогичная ситуация была отражена и в Плане закупки товаров, работ, услуг на 2012 год ОАО «Оренбургская ТГК», который был размещен на официальном сайте ОАО «Оренбургская ТГК» (ortgk.ru).

27 января 2012 г. ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ» обращалось в Арбитражный суд Оренбургской области с заявлением о признании действий Заказчика необоснованно ограничивающими конкуренцию, содержащим сведения о фактах нарушения ОАО «Оренбургская ТГК» антимонопольного законодательства и ФЗ-223, однако поскольку ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ» не были представлены доказательства нарушения его прав и законных интересов ОАО «Оренбургская ТГК», решением Арбитражного суда Оренбургской области по делу №А47-1155/2012 от 24 июля 2012 г. в удовлетворении требований ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ» было отказано.

В соответствии с п. 1 ч. 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

На основании вышесказанного

ПРОШУ:

1. Признать пункты 7.2.1., 7.6.1.1., 5.8., 7.9.1.9. Положения о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» необоснованно ограничивающими конкуренцию;
2. Обязать ОАО «Оренбургская ТГК» исключить пункты 7.2.1., 7.6.1.1., 5.8., 7.9.1.9. из Положения о закупках ОАО «Оренбургская ТГК»;
3. В связи с отсутствием у ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ» заверенной ОАО «Оренбургская ТГК» копий Положения о закупках ОАО «Оренбургская ТГК», Плана закупки товаров, работ, услуг на 2013 год ОАО «Оренбургская ТГК», Плана закупки товаров, работ, услуг на 2012 год ОАО «Оренбургская ТГК» прошу запросить данные документы у ОАО «Оренбургская ТГК».

Приложения:

1. Копия приказа, подтверждающего полномочия директора.

Директор
ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ»



Гуде С.С.