

ООО «Глобал Мониторинг»
460036, г. Оренбург
ул. Лесозащитная, д. 18, офис 444
Тел/факс: (3532) 374-874; 300-140
ИНН 5610133699 КПП 561201001
Р/С 40702810200000002234 в
ОАО "БАНК ОРЕНБУРГ"
БИК 045354885
К/С 30101810400000000885

Оренбургское УФАС России
460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д.64
Телефон/факс: (3532)78-66-17
to56@fas.gov.ru

Исх. № 446 от 22.11.2013

Кузнецов А.А.

Каюдиной А.Ю.

Для рассмотрения.

22.11.13

ЖАЛОБА

на действия организатора, конкурсной комиссии в части нарушения прав и законных интересов участника открытого конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области

Участник конкурса: ООО «Глобал Мониторинг» (460036, г. Оренбург, ул. Лесозащитная, д. 18, офис 444, Тел/факс: (3532) 374-874, e-mail: info@gm-orenburg.ru). Контактное лицо: директор Кузнецов Андрей Алексеевич, тел.(3532) 21-24-64.

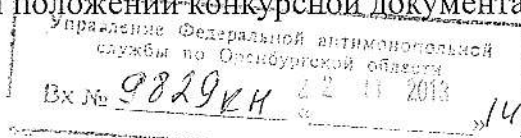
Организатор конкурса: Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (460015, г. Оренбург, Дом Советов, номер контактного телефона 8 (3532) 78-60-83, адрес электронной почты anko@mail.orb.ru).

Размещение конкурса: официальный сайт Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (<http://oreneconomy.ru/contests/MNTC-2013.rar>) – открытый конкурс по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области.

Обжалуемые действия:

23.08.2013 года Организатором – Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области был объявлен конкурс по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области на основании постановления Правительства Оренбургской области от 30.07.2013 № 634-п.

12.09.2013 г. участником конкурса – ООО «Глобал Мониторинг», в соответствии с п.20 Порядка проведения конкурса, в адрес Организатора конкурса был направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации.



По итогам рассмотрения данного запроса постановлением Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 года № 819-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2013 № 102-п» были внесены изменения в конкурсную документацию.

В соответствии с условиями, прописанными в абзаце 4, п.20 конкурсной документации после принятия решения об изменении сроков Организатор в течение двух рабочих дней направляет заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам конкурса изменения.

В нарушение требований абзаца 4, п.20 конкурсной документации Организатор должным образом не известил участников о внесенных изменениях и сроках проведения конкурса.

Согласно п. 24,25 извещение о проведении конкурса организатором конкурса публикуется в печатных средствах массовой информации, и вместе с конкурсной документацией размещается на официальном сайте уполномоченного органа Правительства Оренбургской области в сети Интернет. Извещение должно быть опубликовано и размещено не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно п.4 протокола рассмотрения заявок №2 от 11.11.2013 г., опубликованного на сайте Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (Приложение №8 к настоящей жалобе), извещение о проведении открытого конкурса было размещено на официальном сайте министерства и опубликовано в газете «Оренбуржье» №162 10.10.2013 года.

Согласно п.4 протокола рассмотрения заявок №2 от 11.11.2013 г. Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проведена 06.11.2013 года в 14-00 (по местному времени).

В соответствии с п.39 конкурсной документации всем участникам конкурса направляется уведомление о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В нарушение требований п.39 конкурсной документации Организатор конкурса не уведомил должным образом участников конкурса.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что конкурсной комиссией нарушен порядок проведения конкурса, предусмотренный постановлением Правительства Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п «О порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 № 819-п).

Вышеуказанными действиями по нарушению порядка размещения информации о проведении конкурса, порядка организации и проведения конкурса организатор торгов Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области ограничил круг возможных участников конкурса, что повлекло за собой ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, организатор конкурса Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области при организации конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области нарушил ч.1 ст. 17. Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», п.20,24,25,39 Постановления Правительства Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п «О порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 № 819-п)».

06.10.2013 года в 14-00 конкурсной комиссией министерства проведена процедура вскрытия конвертов на участие в конкурсе на право заключения соглашения на осуществление функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области.

Согласно аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на вскрытии присутствовали 3 (три) представителя конкурсной комиссии (Старостин Д.Ю., Чикуров В.В., Вдовкин В.В.). Но при этом в протоколе, размещенном на сайте Организатора указано, что на вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе присутствовали 5 (пять) представителей конкурсной комиссии (Васин В.В., Старостин Д.Ю., Чикуров В.В., Вдовкин В.В., Классен А.Г.). В связи с данным фактом считаю, что соблюдение п.34 конкурсной документации Организатором конкурса не обеспечено должным образом.

Согласно п.36 конкурсной документации рассмотрение заявки на участие в конкурсе состоит в проверке конкурсной комиссией информации участника конкурса на достоверность, соответствие требованиям по организации и осуществлению функций единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области. При этом на момент подведения итогов конкурса (20.11.2013 г.) один из участников (ООО «Автосвязьсервис») прошел процедуру проверки, но не соответствовал требованиям конкурсной документации в части требований к службе технической поддержки (п.11, абзац 4). Доказательства представлены в Приложении №5 к настоящей жалобе.

Согласно п.36 конкурсной документации рассмотрение заявки на участие в конкурсе состоит в проверке конкурсной комиссией информации участника конкурса на достоверность, соответствие требованиям по организации и осуществлению функций единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области. При этом фактическая проверка достоверности информации представленной в заявках участников проводилась в отношении только двух претендентов (ООО «Автосвязьсервис» и ООО «Глобал Мониторинг»), допущенных к участию в конкурсе и не проводилась в отношении ООО «Навитрек».

Согласно требованиям п.22 конкурсной документации, сведения, содержащиеся в конкурсной документации и в извещении о проведении конкурса, должны быть идентичными. Однако конкурсная документация и извещение о проведении конкурса содержит расхождения в части порядка работы конкурсной комиссии с заявками участников.

В извещении о проведении конкурса, опубликованного на сайте Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области предметом конкурса является выбор организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области, а на сайте организатора конкурса

предметом конкурса является право заключения соглашения на осуществление функции единого многофункционального технического центра Оренбургской области. В формулировке отсутствует слово «навигационного».

Таким образом, организатор конкурса нарушил п.22 Постановления Правительства Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п «О порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 № 819-п)».

Абзац 10, п.14 конкурсной документации противоречит Указу Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 года N 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации», так как в п.2 Указа четко даны рекомендации о необходимости применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации аппаратуры спутниковой навигации, функционирующей с использованием сигналов системы ГЛОНАСС (Глобальная навигационная спутниковая система). При этом требования абзаца 10, п.14 говорят о необходимости соответствия системы спутниковой навигации, располагаемой участником рекомендациям, предъявляемым федеральным сетевым оператором в сфере навигационной деятельности.

Согласно рекомендаций федерального сетевого оператора в сфере навигационной деятельности (Приложение №6 к настоящей жалобе), единый многофункциональный навигационный технический центр Оренбургской области должен соответствовать требованиям, содержащимся в приложении №3 к приказу Минтранса России от 01.02.2013 г. №19. При этом Организатор, требуя в тексте конкурсной документации соответствие рекомендациям федерального сетевого оператора в сфере навигационной деятельности, не обеспечил проверку конкурсной комиссией информации представленной победителем конкурса на достоверность, как этого требует п.36 конкурсной документации.

Согласно решению конкурсной комиссии (протокол №3 оценки и сопоставления заявок № 3 от 20.11.2013 г.) по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области от 20.11.2013 г., размещенному на официальном сайте Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (<http://oreneconomy.ru/contests/MNTC-2013-itogi.php>), комиссия по проведению конкурса оценила и сопоставила заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с критериями и требованиями, установленными в конкурсной документации. При этом при равенстве баллов, набранных заявкой № 2 и заявкой № 6, окончательное определение победителя конкурса происходило по критерию более ранней подачи заявки на участие, что не было прописано в конкурсной документации и соответственно должно быть квалифицировано по ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», как нарушение порядка определения победителя конкурса.

В соответствии с решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по делу № 06-18-08/2013 в отношении Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (Приложение №7 к настоящей жалобе) при организации и проведении открытого конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области (Постановление Правительства

Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п) участник конкурса должен иметь лицензию на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации; узел связи (сооружение (объект) связи), введенного в установленном порядке в эксплуатацию в г. Оренбурге; лицензию на телематические услуги связи.

Согласно п. 14,16 Постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, телематические услуги связи подлежат лицензированию.

Считаю, что отсутствие в конкурсной документации требований о необходимости наличия у участника конкурса лицензии на оказание услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации; узла связи (сооружения (объекта) связи), введенного в установленном порядке в эксплуатацию в г. Оренбурге; лицензии на телематические услуги связи, ведет к прямому нарушению требований Федерального закона "О связи" от 07.07.2003 N126-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий», при осуществлении деятельности единым многофункциональным навигационным техническим центром Оренбургской области.

На основании вышеизложенного и статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ ПРОШУ:

- рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном главой 8 Закона о размещении заказов;

- признать организатора торгов Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области нарушившим п. 20,22,24,25,34,36,39 Постановления Правительства Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п «О порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 № 819-п) (вместе с «Составом конкурсной комиссии по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области», «Порядком проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области»), ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- выдать организатору торгов Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области предписание об аннулировании конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области;

- признать конкурсную комиссию по проведению конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области при проведении конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого

многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области нарушившей п.34,36,39 Постановления Правительства Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п «О порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 № 819-п) (вместе с «Составом конкурсной комиссии по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области»; «Порядком проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области»)).

- выдать конкурсной комиссии по проведению конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области предписание об отмене протокола №1 заседания конкурсной комиссии по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области от 07.11.2013 г;

- выдать конкурсной комиссии по проведению конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области предписание об отмене протокола №2 заседания конкурсной комиссии по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области от 11.11.2013 г;

- выдать конкурсной комиссии по проведению конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области предписание об отмене протокола № 3 заседания конкурсной комиссии по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области от 20.11.2013 г.

Приложения:

1. Постановление Правительства Оренбургской области от 08 февраля 2013г. №102-п «О порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 № 819-п) на 22 листах.
2. Постановление Правительства Оренбургской области от 30.07.2013 № 634-п "О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2013 № 102-п" на 9 листах.
3. Постановление Правительства Оренбургской области от 07.10.2013 года №819-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2013 № 102-п» на 4 листах.
4. Извещение о порядке проведения конкурса по выбору организации, осуществляющей функции единого многофункционального навигационного технического центра Оренбургской области на 7 листах.
5. Доказательства несоответствия требованиям конкурсной документации участника конкурса (на электронном носителе – компакт-диске, один экземпляр).
6. Письмо «О рекомендациях» от 11.09.2013 №738/2013 на 2 листах.

7. Решение комиссии УФАС по Оренбургской области по делу № 06-18-08/2013 на 9 листах.
8. Печатная версия процедуры вскрытия конвертов на участие в конкурсе на право заключения соглашения на осуществление функции единого многофункционального технического центра Оренбургской области, рассмотрения заявок на участие, оценки и сопоставления заявок, опубликованная на сайте Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (версия для печати) на 11 листах.

Директор ООО «Глобал Мониторинг»



А.А. Кузнецов