

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Оренбургской области  
460000, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64  
e-mail: to56@fas.gov.ru  
тел.: +7 (353) 278-66-17  
факс: +7 (353) 278-66-17

Заявитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«МЕДИА»  
тел. +79228295000  
факс: +73532430124  
e-mail: ampr-oren@yandex.ru

*Чуракова А.А.  
Петров А.А.*

*Для рассмотрения*

*Олег*

*30.12.12*

Копии:

Организатору торгов:  
Департамент градостроительства и земельных  
отношений администрации города Оренбурга  
460000, Оренбург, ул. Советская, д.60  
тел. +7 (353) 230-40-40, +7 (353) 298-78-71  
факс: +7 (353) 298-77-66, +7(353)298-79-02  
e-mail: [dgzo@admin.orenburg.ru](mailto:dgzo@admin.orenburg.ru)

**Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов нарушающее порядок  
организации и проведения торгов**

**1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона  
заказчика и Организатора торгов:**

Наименование: ДЕПАРТАМЕНТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ОРЕНБУРГА  
Место нахождения: 460000, Оренбург, ул. Советская, д.60;  
Почтовый адрес: 460000, Оренбург, ул. Советская, д.60;  
Номер контактного телефона: +7 (353) 98-74-42, +7 (353) 298-71-17;  
Адрес электронной почты: [dgzo@admin.orenburg.ru](mailto:dgzo@admin.orenburg.ru)

**2. Наименование, сведения о месте нахождения участника торгов, подавшего  
жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:**

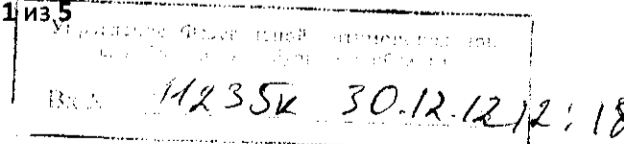
Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «МЕДИА»;  
Место нахождения: 460003, г.Оренбург, ул.Розы Люксембург, д.180/1, кв.100;  
Почтовый адрес: 460003, г.Оренбург, ул.Розы Люксембург, д.180/1, кв.100;  
Номер контактного телефона: +79228295000  
Номер факса: +73532430124

Адрес электронной почты: [ampr-oren@yandex.ru](mailto:ampr-oren@yandex.ru)

**3. Указание на обжалуемые торги:**

Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных  
конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург".

Страница 1 из 5



Извещение о торгах размещено 23 декабря 2013 года на сайте [www.orenburg.ru](http://www.orenburg.ru) (далее – торги, аукцион).

#### **4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, доводы жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью «МЕДИА» изучило Извещение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург" (далее – Извещение).

Необходимо отметить, что Общество с ограниченной ответственностью «МЕДИА» является участником данного рынка (т.е. способно выполнить, заключаемый по его результатам договор), и крайне заинтересовано в участии в данных торгах и заключении договоров по их результатам.

Вместе с тем, детальное изучение Извещения и документации о торгах, выявилось ряд непреодолимых и, главное – необоснованных, ограничений, которые не позволяют нам принять участие в указанных торгах, а также серьезные нарушения в порядке проведения торгов.

##### 4.1 Сроки подготовки и подачи заявок.

Организатором торгов в разделе I Извещения установлены следующие сроки: *«Дата начала приема заявок на участие в торгах – 09 часов 00 минут «24» декабря 2013 года. Дата окончания приема заявок на участие в торгах – 09 часов 30 минут «31» декабря 2013 года.»*. Т.е. 8 календарных дней (даже если учитывать последний день подачи заявок).

В этом же разделе уставлена дата проведения торгов – *«Место, дата и время проведения торгов: г.Оренбург, ул. Цвиллинга, д.14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов 23 января 2014 в 09 часов 30 минут»*.

Считаем, что Организатор торгов необоснованно широко применил нормы пункта 8 статьи 5.1 «Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург"» и части 2 статьи 448 ГК РФ в отношении требования о необходимости размещения извещения о проведении торгов не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов.

Часть 2 статьи 448 ГК РФ устанавливает данный срок именно для участников торгов, как срок, необходимый для получения исчерпывающей информации о торгах, принятия решения об участии, подготовки и подачи заявки. В противном случае (при ином толковании закона) можно установить 30 дней до даты проведения торгов, а участникам предоставить 1 день для подготовки и подачи заявок. При таком подходе данная норма, обеспечивающая возможность участия в торгах, закона лишается смысла.

##### 4.2 Документы, необходимые для участия в торгах

В пункте «и» Раздела III Извещения установлено требование о предоставлении:

- 1) оригинала либо заверенной налоговым органом копии справки об отсутствии у претендентов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня по форме утвержденной Приказом ФНС РФ № ММВ-7-12/22 от 21.01.2013 г. из налоговой инспекции по месту постановки на налоговый учет,
- 2) а так же оригинал или заверенную соответствующим территориальным органом фонда справку об отсутствии задолженности перед Пенсионным Фондом РФ и Фондом социального страхования за прошедший календарный год.

Однако, указанные документы не могут быть предоставлены в установленные Извещением сроки (8 дней) по следующим причинам:

- 1) в соответствии с пунктами 163 и 177 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному

информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)" (утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 N 99н «Об утверждении Административного регламента ...») **данные справки** (оригинал либо заверенной налоговым органом копии справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня по форме утвержденной Приказом ФНС РФ № ММВ-7-12/22 от 21.01.2013 г. из налоговой инспекции по месту постановки на налоговый учет) из ФНС представляются **в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.**

- 2) В соответствии с пунктом 12 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по бесплатному информированию плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставлению форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснению порядка их заполнения" (утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 15 марта 2012 г. N 231н «Об утверждении Административного регламента...») **справка об отсутствии задолженности перед Фондом социального страхования предоставляется в течение 30 календарных дней со дня регистрации обращения.**

Таким образом, данное требование полностью исключает возможность участия в данных торгах, что нарушает часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ), за исключением случая, когда лицо было заранее проинформировано о необходимости подготовки данных справок, что в свою очередь прямо нарушает пункт 2) части 1 статьи 17 135-ФЗ.

#### 4.3 Возможность запросить разъяснения положений Извещения и документации о торгах

В соответствии с разделом II Извещения запрос на разъяснения условий Извещения и документации о торгах необходимо было направить не позднее чем за пять рабочих дней до окончания срока подачи заявок (*Запросы, поступившие позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в торгах, не рассматриваются.*). Таким образом, для того, чтобы получить ответ, запрос на разъяснения должен был быть направлен не позднее 23 декабря 2013 года, т.е. в день размещения извещения!!! Обращаем внимание и на то, что запрос на разъяснения должен быть направлен в письменной форме нарочным (*Любой претендент вправе направить Организатору торгов в письменной форме по адресу г.Оренбург, ул. Советская, д. 47 каб. 7 запрос о разъяснении положений настоящего извещения и документации о торгах (далее – запрос)*)

Данное требования нарушает наши права как добросовестных участников торгов, явным образом влияет на принятие решения об участии в данных торгах.

#### 4.4 Установлении ограничения доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

Организатором торгов, в целях подтверждения участниками их соответствия требованиям документации в части отсутствия задолженностей по начисленным налогам.

сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня, установлено требование о предоставлении соответствующих справок из компетентных органов.

Тем не менее, в пункте 5 статьи 6.1 Положения установлена обязанность предоставить «5) документ, подтверждающий отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;».

В соответствии с ГОСТ 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» документ – это документированная информация: зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее зафиксировать, а **официальный документ**: документ, созданный юридическим или физическим лицом, оформленный и удостоверенный в установленном порядке.

Таким образом, Организатор торгов, установив избыточное требование о предоставлении справок из соответствующих органов, исключил возможность предоставления участниками официального документа - декларации о своем соответствии требованию об отсутствии задолженности по обязательным платежам.

Считаем, что в Организатор торгов (орган местного самоуправления), установив ограничение доступа к участию в торгах (с учетом предоставленного времени на подготовку заявок), не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, прямо нарушил часть 2 статьи 17 135-ФЗ.

#### 4.5 Нарушения порядка проведения торгов, установленного Положением о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург"» (далее – Положение).

В пункте 1.7. Положения установлено, что «Перед проведением торгов Претендент заключает с организатором торгов соглашение о задатке и вносит сумму задатка путем перечисления его на расчетный счет организатора торгов». Учитывая то, что под проведением торгов Организатор понимает момент проведения аукциона (подача ценовых предложений участниками), предоставление соглашения о задатке и внесение денежных средств должно быть осуществлено до 09 часов 30 минут 23 января 2014.

Вместе с тем, в пункте «м» Раздела III указано, что Заявка на участие в торгах должна содержать: «документ, подтверждающий внесение задатка на участие в торгах, а также соглашение о задатке в 2 экземплярах, подписанные Претендентом;». А в соответствии с Разделом I дата окончания приема заявок на участие в торгах – 09 часов 30 минут «31» декабря 2013 года.

В результате Организатор торгов, в очередной раз установил избыточное требование по отношению к участникам торгов и нарушил Положение определяющее порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург".

Безусловно, данные действия нарушают:

- 1) наши права, т.к. ставят нас в гораздо более жесткие условия участия в торгах,
- 2) пункт 3) части 1 статьи 17 135-ФЗ (искусственное, необоснованное ограничение и устранение конкуренции, приводящее, в том числе к нарушению порядка выбора победителя)
- 3) часть 2 статьи 17 135-ФЗ Организатор торгов, как орган местного самоуправления, установил ограничение доступа к участию в торгах (с учетом предоставленного времени на подготовку заявок), не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

Учитывая вышеизложенное, действия (бездействие) Организатора торгов нарушают установленный нормативными правовыми актами (Положение Организатора торгов) порядок организации и проведения торгов (порядок подачи заявок на участие в торгах и пр.), что нарушает и ущемляет наши законные права и законные интересы, в том числе:

- нарушает имущественные права Заявителя на заключение договоров,
- лишает возможности Заявителя извлечь прибыль от реализации договоров, заключение которых планируется по результатам данных торгов,
- нарушает право Заявителя на осуществление предпринимательской деятельности в условиях добросовестной конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ прошу:

- 1) принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- 2) выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений и совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ Общество с ограниченной ответственностью «МЕДИА» от 20.12.2013г., заверенная копия.
2. Устав Общества с ограниченной ответственностью «МЕДИА», копия.
3. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу- приказ о назначении директора, протокол о назначении директора.

Директор ООО «МЕДИА»



С.Е. Абдршина