



Колодиной

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Оренбургской области

Общество с ограниченной
ответственностью

«Центр медицины труда»

460021 г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 30А.

ОГРН 1085658027608 ИНН 5610124006

КПП 561001001 ОКПО 88283483

Тел/факс: (8-3532) 57-72-36; 43-45-89

www.cmt56.ru; e-mail: cmt56@mail.ru

Аксаков ИО

02.06.14 / 15:26

460046, г.Оренбург, ул. 9-го Января, д.64

02.06.2014 № 110
На № _____ от _____

Жалоба

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница», расположенным по адресу: 460018, г. Оренбург, ул. Аксакова, 23 (тел. (3532) 31-49-00, факс 314634), 16.05.2014г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок (Извещение №31401159963) на оказание услуг по проведению производственного контроля для нужд ГБУЗ «ООКБ» г. Оренбурга в соответствии с документацией о проведении запроса котировок, со сроком окончания подачи заявок 26.05.2014г., впоследствии срок подачи заявок был продлен до 29.05.2014г. Вышеназванное извещение было опубликовано на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

В соответствии с п. 21 Раздела 1 Документации запроса котировок на оказание услуг по проведению производственного контроля для нужд ГБУЗ «ООКБ» для участников запроса котировок установлено требование наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности.

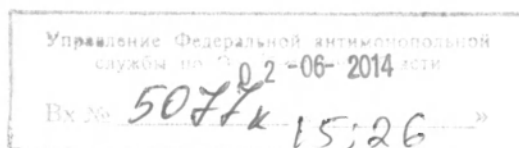
Согласно п. 2, 4 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 6 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г. наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.



Согласно п. 1 ст. 32 ФЗ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом (п. 2 ст. 32 ФЗ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

В соответствии с п. 2.5 Санитарных правил СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 10 июля 2001 г.) номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно, либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Правилами аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также Правила привлечения и отбора экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации (утв. постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 602) установлено, что в случае принятия Федеральной службой по аккредитации решения об аккредитации в заявленной области аккредитации, аккредитации в части заявленной области аккредитации (в случае, если установлено соответствие заявителя критериям аккредитации в отношении части заявленной области аккредитации) или об отказе в аккредитации в другой части заявленной области аккредитации одновременно с приказом оформляется аттестат аккредитации по форме, установленной Министерством экономического развития Российской Федерации (п. 30 Правил).

В соответствии с п. 31 вышеуказанных Правил в течение 3 рабочих дней после принятия решения об аккредитации в заявленной области аккредитации или об аккредитации в части заявленной области аккредитации аттестат аккредитации и копия приказа об аккредитации в части заявленной области аккредитации (в случае принятия решения об аккредитации в части заявленной области аккредитации) вручаются заявителю или направляются ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

ООО « Центр медицины труда», имея намерение подать заявку на участие в запросе котировок по извещению №31401159963 и обнаружив явное несоответствие требований документации нормам действующего законодательства, обратилось в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница» с заявлением об исключении требования, установленного п. 21 Раздела 1 Документации. Однако, был получен ответ из которого следует, что Заказчик при установлении данного требования руководствовался положениями п. 46 ч. 1 ст.12 ФЗ от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,

устанавливающего в качестве лицензируемого вида деятельности медицинскую деятельность.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации. Указанное приложение не содержит в перечне такой вид деятельности как проведение производственного контроля.

Таким образом, в данном случае, действия Заказчика по установлению требования о необходимости предоставления лицензии на осуществление медицинской деятельности представляются необоснованными и направленными на создание дискриминационных условий доступа на данный товарный рынок участников, а также приводящими к ограничению конкуренции. Устанавливая данное требование, Заказчик, нарушая нормы действующего законодательства, изначально ставит субъектов в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. В силу установки незаконного требования ООО «Центр медицины труда» не обратилось с заявкой по вышеназванному извещению.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчиком ГБУЗ «ООКБ» г. Оренбурга для ООО «Центр медицины труда» создаются дискриминационные условия доступа на данный товарный рынок, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г.

ПРОСИМ

Вынести предписание:

- о приостановлении проведения запроса котировок (Извещение № 31401159963) на оказание услуг по проведению производственного контроля для нужд ГБУЗ «ООКБ» г. Оренбурга в соответствии документацией до рассмотрения настоящей жалобы;
- признать положения п. 21, Раздела 1 Документации о проведении запроса котировок № 31401159963, нарушающими п. 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., и обязать Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница» г. Оренбурга устранить допущенные нарушения.

Приложение

1. Извещение об открытом аукционе в электронной форме № 31401159963 от 16.05.2014г.
2. Копия заявления в адрес ГБУЗ «ООКБ» г. Оренбурга
3. Ответ ГБУЗ «ООКБ» г. Оренбурга на обращение от 22.05.2014г.

Директор
ООО «Центр медицины труда»  С.В. Колосков

