

Колодиной

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«АМЕЛИЯ»**

462409, г. Орск, ул. Перегонная, 15
ИНН 5614017929/561401001
Р/сч 40702810400620000847
В Нижегородском филиале ОАО «Банк Москвы» г. Нижний Новгород
К/сч 30101810100000000832
БИК 042282832 ОКПО 14828263
Тел/факс: 8(3537) 24-36-31, 24-29-86.
Адрес электронной почты: amelie@email.orgus.ru

В Управление ФАС России по
Оренбургской области
460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64,
тел./факс: (3532)77-80-70

от ООО «Амелия»
Адрес: 462409, Оренбургская область,
г.Орск, ул.Перегонная, 15
тел. 8(3537) 24-36-31; 24-29-86; 24-37-07.
e-mail: amelie@email.orgus.ru

Рязаново ИЮ

Или прессинг

А.С.Сидоров

24.06.14

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг

Заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1» города Новотроицка. Место нахождения, почтовый адрес: 462356, Оренбургская область, г. Новотроицк, улица Уметбаева, д.19. Телефон: 8 (3537) 66-17-78, Адрес электронной почты: ekon-gb1@ya.ru. Ответственное должностное лицо: Бологова Светлана Алексеевна.

Размещаемый заказ: Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по капитальному ремонту 1 этажа здания (системы центрального отопления и вентиляции, системы водоснабжения и водоотведения, электроосвещение, электромонтажные работы, электроснабжение рентгенографического аппарата, сети связи, общестроительные работы, пожарной сигнализации, бактерицидное облучение и монтаж лифтов), устройству проезда для автомобилей скорой помощи и благоустройстве проезжей территории ГАУЗ «ГБ № 1» г. Новотроицка.

Реестровый номер торгов №31401169200

Адрес сайта на котором размещена закупка: Официальный сайт РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru

Начальная (максимальная) цена договора: 28 999 692,00 (двадцать восемь миллионов девятьсот девяносто девять тысяч шестьсот девяносто два) рубля 00 копеек.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области
Вх № 5977к-16:39
2.3-06-2014

Обжалуемые действия:

23.05.2014 на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru опубликовано Извещение о проведении закупки (в редакции № 2 от 23.05.2014) (номер извещения №31401169200) о проведении Государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская больница № 1» города Новотроицка (далее Заказчик) Открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по капитальному ремонту 1 этажа здания (системы центрального отопления и вентиляции, системы водоснабжения и водоотведения, электроосвещение, электромонтажные работы, электроснабжение рентгенографического аппарата, сети связи, общестроительные работы, пожарной сигнализации, бактерицидное облучение и монтаж лифтов), устройству проезда для автомобилей скорой помощи и благоустройстве проезжей территории ГАУЗ «ГБ № 1» г. Новотроицка (далее Конкурс).

Действия Заказчика при проведении конкурса считаем незаконными на основании следующего:

1. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон) Заказчик обязан разработать Положение о закупке и в соответствии с ч.1 статьи 4 Закона разместить его в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. В соответствии с ч.4 ст.8 Закона «**В случае, если ..., не разместили** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, **утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ** "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке».

На момент опубликования Конкурса на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru размещена действующая редакция Положения о закупках-2, состоящая из одного пункта (Приложение №3), что нарушает ч.2 ст.2 Закона, в соответствии с которым «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

2. В соответствии с ч.2 ст.4 Закона Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. На момент опубликования Извещения о проведении Открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по капитальному ремонту 1 этажа здания (системы центрального отопления и вентиляции, системы водоснабжения и водоотведения, электроосвещение, электромонтажные работы, электроснабжение рентгенографического аппарата, сети связи, общестроительные работы, пожарной сигнализации, бактерицидное облучение и монтаж лифтов), устройству проезда для автомобилей скорой помощи и благоустройстве проезжей территории ГАУЗ «ГБ № 1» г. Новотроицка в Плане закупки товаров, работ, услуг, версия 11 от 23.05.2014г., опубликованного на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru данная закупка отсутствует (Приложение №4).

d

3. В нарушении п.1 ч.10 ст.4 Закона в конкурсной документации «Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по капитальному ремонту 1 этажа здания (системы центрального отопления и вентиляции, системы водоснабжения и водоотведения, электроосвещение, электромонтажные работы, электроснабжение рентгенографического аппарата, сети связи, общестроительные работы, пожарной сигнализации, бактерицидное облучение и монтаж лифтов), устройству проезда для автомобилей скорой помощи и благоустройстве проезжей территории ГАУЗ «ГБ № 1» г. Новотроицка» (далее Конкурсная документация) Заказчиком **не установлены требования** к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, также не представлены проектно-сметная документация на выполнение работ, что не дает возможности участнику объективно сформировать заявку для участия в Конкурсе.

4. В соответствии с п.5 ч.9 ст.4 в Извещении о закупке (Приложение №1) должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). **В извещении № 31401169200**, опубликованном на официальном сайте, начальная (максимальная) цена договора: **28 999 692.00 рублей**, а в п.8.6 **Информационной карты** конкурса Конкурсной документации Начальная (максимальная) цена договора (лота): **Лот № 1- 29 000 000, 00 (двадцать девять миллионов) рублей 00 коп.**, в том числе НДС 18% - 4 423 728,81 (четыре миллиона четыреста двадцать три тысячи семьсот двадцать восемь) рублей 81 коп. При этом в п. 8.6.1 конкурсной документации (Приложение №1) Заказчик в качестве обоснования начальной (максимальной) цены договора ссылается на Сводный сметный расчет в соответствии с которым начальная (максимальная) цена договора составляет **28 999 692.00 рублей**. Таким образом, не понятно какую именно начальную (максимальную) цену договора брать в расчет, т.к. цена договора является стоимостным показателем, критерием оценки заявок на участие в конкурсе (значимость критерия 55 %). Тем самым Заказчик вводит участников закупки в заблуждение и препятствует объективному формированию заявки на участие в открытом конкурсе.

5. В соответствии с п.2.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг (не действующая редакция) **не допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора **требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** В соответствии с конкурсной документацией критерии оценки определены в Приложении №1 к Информационной части конкурса (Приложение №6), согласно которому критериями оценки являются:

- **Цена договора, цена единицы продукции, значимость критерия: 55 %**

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена договора» («цена договора за единицу товара, работы, услуги»), определяется по формуле:

$$R1_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} * 100$$

где:

$R1_i$ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{\max} – начальная (максимальная) цена договора, установленная в конкурсной документации;

A_i – предложение i-го участника конкурса по цене договора.

- Качество технического предложения участника процедуры закупки при осуществлении закупки работ, услуг, значимость критерия: 10 %.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество технического предложения участника процедуры закупки при осуществлении закупки работ, услуг», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Качество технического предложения участника процедуры закупки при осуществлении закупки работ, услуг», определяется по формуле:

$$R_5 = \frac{E_1 + E_2 + \dots + E_k}{k}$$

где:

R_5 - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i

i

E_k - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех

членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для определения рейтинга заявки по критерию «Качество технического предложения участника процедуры закупки при осуществлении закупки работ, услуг» в конкурсной документации устанавливаются:

- предмет оценки и **исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;**
- **максимальное значение в баллах для каждого показателя** указанного критерия - в случае применения нескольких показателей. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;
- максимальное значение в баллах для указанного критерия, равное 100 баллам, - в случае неприменения нескольких показателей.

В конкурсной документации **не был определен исчерпывающий перечень показателей по критерию** «Качество технического предложения участника процедуры закупки при осуществлении закупки работ, услуг», а также максимальное значение в баллах для каждого показателя. Однако, при оценке предложений участников открытого конкурса (приложение к Протоколу №2 от 09.06.2014г.) использовались следующие показатели критерия:

- 2.1. Предоставление подтверждающих документов качеству используемых материалов;
- 2.2. Предоставление подтверждающих документов наличия системы внутреннего контроля качества выполняемых работ, оказываемых услуг.

- Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Содержание критерия: наличие квалифицированных специалистов, опыта работ в данной области участника конкурса. Значимость критерия: **35%**.

Предмет оценки (показатели критерия) и максимальное значение в баллах:

- 2.1. Наличие аттестованных специалистов работающих на постоянной основе (высшее образование), по видам работ, в соответствии с предметом конкурса – 30 баллов;
- 2.2. Объем выполненных аналогичных работ за 2013-2014 гг. в млн. руб. – 50 баллов.
- 2.3. Репутация участника конкурса (наличие отзывов заказчиков, благодарственные письма, дипломы, сертификаты и т.д.) – 20 баллов

Опыт аналогичных работ должен быть подтвержден копиями договоров на выполнение соответствующих работ и актов сдачи - приемки работ, заверенных печатью участника конкурса.

Порядок оценки:

Расчет количества баллов, набранных участником конкурса по данному критерию осуществляется по формуле:

$$R_c i = C i 1 + C i 2 + \dots + C i k$$

$R_c i$ - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

С ik - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

В конкурсной документации не был определен исчерпывающий перечень показателей по критерию «Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», а также максимальное значение в баллах для каждого показателя. Однако, при оценке предложений участников открытого конкурса (приложение к Протоколу №2 от 09.06.2014г.) использовались следующие показатели критерия:

3.1. Наличие аттестованных специалистов работающих на постоянной основе (высшее образование), по видам работ, в соответствии с предметом конкурса:

Свыше 10 чел - 30баллов; от 5 до 10 чел - 25 баллов, менее 5 – 5 баллов;

3.2. Объем выполненных аналогичных работ за 2013-2014 гг. в млн. руб.:

Свыше 20млн.руб - 50 баллов, от 10 млн.руб до 20 млн.руб - 40 баллов, от 5 млн.руб до 10 млн.руб - 30 баллов, от 1 млн.руб. до 5 млн.руб - 20 баллов, менее 1 млн.руб. - 10 баллов.

3.3. Репутация участника конкурса (наличие отзывов заказчиков, благодарственные письма, дипломы, сертификаты и т.д.) каждый отзыв 2 балла, но не более 20 баллов.

Таким образом, Заказчик препятствует объективному формированию заявки на участие в открытом конкурсе.

6. На основании результатов оценки и сопоставления заявок участников открытого конкурса (приложение №1 к Протоколу №2 (Приложение №5)) комиссия приняла решение присвоить заявке №3 ООО «Амелия» порядковый номер 2 (два). С решением комиссии ООО «Амелия» не согласна по следующему основанию:

ООО «Амелия» предложена цена договора 27 549 707,40 рублей, что на 1 499 984,60 рублей меньше начальной (максимальной) цены договора, участником №2 ООО «Строй-Инвест»(победитель конкурса) предложена цена договора 28 709 695,00 рублей, что на 289 997,00 меньше начальной (максимальной) цены договора. При значимости критерия цена договора 55% ООО «Амелия» поданному критерию присужден 2,75 балла, хотя нами предложено лучшее предложение по критерию «Цена договора», при этом при оценке заявок участников по критерию «Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» (Значимость критерия 35%) заявке №2 присужден наивысший балл приближенный к максимальному значению по данному критерию (26,95), хотя значимость критерия «Цена договора» (55%) выше значимости критерия «Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» (35%). Считаем, что в данном случае формула по критерию «Цена договора» указана неверно и не правильно оценивает заявки участников.

7. В соответствии с п. 5.31.Положения о закупке товаров, работ, услуг (недействующая редакция) «Любой участник конкурса после размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе вправе направить Заказчику в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, запрос о разъяснении результатов конкурса. Заказчик в течение двух рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан представить участнику конкурса в письменной форме или в форме электронного документа соответствующие разъяснения», тем не менее, в п. 8.16 конкурсной документации (Приложение №1) Возможность направления запросов участникам процедуры закупки не предусмотрена. Установив такое ограничение, Заказчик нарушает права участников.

На основании вышеизложенного ООО «Амелия» просит:

- 1) Приостановить размещение заказа в части заключения договора.
- 2) Провести внеплановую проверку всех действий Заказчика и всех документов по организации и проведению торгов на предмет соответствия законодательству о закупке.

- 3) Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупке.
- 4) пересмотреть результаты оценки заявок.

Приложения:

1. Конкурсная документация (стр. 36, 45) и Извещение о проведении закупки ;
2. Приказ о назначении директора;
3. Скриншот с официального сайта Положения о закупке
4. Скриншот с официального сайта Плана-графика
5. Протокол №2 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе
6. Общая информация о критериях оценки заявок на участие в конкурсе, которые допускается применять в соответствии с положением о закупках.

Генеральный директор
ООО «Амелия»



/С.И. Евстифейкин /