

И.х. № _____ от « ____ » июля 2014г.

✓ В Оренбургское УФАС России
460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д.64

Ворошица

Заказчик: ГУП «Оренбургремдорстрой»
место нахождения: 460021, г. Оренбург,
ул.60 лет Октября, д.1/1
почтовый адрес: 460021, г. Оренбург,
ул.60 лет Октября, д.1/1
телефон: (3532) 70-34-81
адрес электронной почты: ords.zakupki@bk.ru

Заявитель: ООО «Уралдорстрой»
место нахождения: г. Оренбург, ул. Совхозная,
д. 9, корпус А
почтовый адрес: 460026, г. Оренбург, ул.
Совхозная, д. 9, корпус А
тел. 89058865721
адрес электронной почты:
voroshilov-andryusha@mail.ru

Широкову А.А.

Для рассмотрения
30.07.14

Жалоба
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг
(№ извещения о торгах 31401357893 на сайте www.zakupki.gov.ru)

«21» июля 2014г. ГУП «Оренбургремдорстрой» (далее – ГУП) на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее – официальный сайт) разместило информацию о ПРЯМОЙ ЗАКУПКЕ на право заключения договора субподряда по восстановлению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках № 223).

При размещении информации о закупке ГУП допустило следующие нарушения:

1. Извещение о закупках должно содержать сведения, перечисленные в п.9 ст. 4 Закона о закупках № 223.

Поскольку, как следует из Положения о закупках ГУП, утвержденного «29» мая 2014 года, ПРЯМАЯ ЗАКУПКА (закупка у единственного поставщика) является неконкурентным способом закупки, то, руководствуясь п.9 ст. 4 Закона о закупках № 223, Извещение о такой закупке должно было содержать следующие сведения:

- 1) способ закупки (предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата подведения итогов закупки.

Однако, в нарушение п.9 ст. 4 Закона о закупках № 223 извещение, размещенное ГУП на официальном сайте, не содержало следующую информацию:

- объем выполняемых работ;
- срок, место и порядок предоставления документации о закупке.

2. В документации о закупке должны быть указаны сведения, перечисленные в п. 10 ст. 4 Законом о закупках № 223.

Поскольку, как уже выше было указано, прямая закупка не является конкурентным способом закупки, то, руководствуясь п.9 ст. 4 Закона о закупках № 223, извещение о такой закупке должно было содержать:

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
Вх № 4822/9:22

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Однако, в нарушение п.10 ст. 4 Закона о закупках № 223 размещенная ГУП документация о закупке не содержала следующие сведения:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам работы, к её безопасности, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика;

- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

3. В соответствии с Положением о закупках ГУП, утвержденного «29» мая 2014 года (далее – Положение о закупках), прямая закупка осуществляется в случаях:

- стоимость договора не превышает пятьсот тысяч рублей (п. 11.2.1. Положения о закупках);
- осуществляется закупка товаров, работ или услуг на сумму не более 5 000 000 руб. с НДС (п.11.2.2. Положения о закупках).

При этом необходимо отметить, что в п.11.2.10. Положения о закупках не указано, что заключение субподрядных договоров возможно путем ПРЯМОЙ ЗАКУПКИ в любом случае, независимо от цены договора.

Исходя из чего, даже в случае заключения субподрядных договоров с единственным поставщиком **сумма договора должны быть не выше цены, указанной в Положении о закупках**, при которой допускается использовать такой способ закупки.

Согласно информации о закупке цена договора, который ГУП намерено заключить путем прямой закупки, составляет 50 017 566,00 руб., что значительно выше цены договора, указанного в п.11.2.1 и п.11.2.2. Положения о закупках.

При таких обстоятельствах у Заказчика отсутствовали основания для использования такого способа закупки как ПРЯМАЯ ЗАКУПКА в данном случае.

Использование Заказчиком неконкурентного способа закупки (ПРЯМОЙ ЗАКУПКИ) для заключения договора на сумму 50 017 566,00 руб. нарушает часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку были предоставлены преимущества в заключении договора одному лицу - ООО «Транссервис», иные лица не были допущены к участию в закупке (т.к. проводилась закупка у единственного поставщика), что свидетельствует об ограничении конкуренции.

В части 10 статьи 3 Закона о закупках № 223 отсутствует такое основание для обжалования действий заказчика, как допущение последним ограничения конкуренции.

Однако, как следует из Письма ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706 "О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушение антимонопольного законодательства также является

...м для подачи жалобы, когда закупка размещается в соответствии с Законом № 223 и при
...лении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии)
...а при размещении закупок в соответствии с Законом о закупках № 223 антимонопольный орган
...мает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным
...аментом Федеральной антимонопольной службы.

Согласно п.5. Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров,
работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 обжалование действий
(бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в соответствии с
настоящим порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае,
если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим
порядком.

В извещении о проведении закупки указано, что итоги закупки были подведены 21.07.2014г. в 09:00.
Таким образом, срок для подачи настоящей жалобы не истек.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 1 статьи 17, ст. 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п., п. 9 и 10 ст. 4 Закона о закупках № 223, Приказом ФАС
России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие)
заказчика при закупке товаров, работ, услуг", Письмом ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706 "О
рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать ГУП «Оренбургремдорстрой» нарушившим п., п. 9 и 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" путем неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей размещению в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Признать ГУП «Оренбургремдорстрой» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем ограничения доступа к участию в закупке и предоставления преимуществ одному лицу.
3. Выдать ГУП «Оренбургремдорстрой» предписание, обязывающее ГУП «Оренбургремдорстрой» аннулировать прямую закупку на право заключения договора субподряда по восстановлению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области, отменить итоги закупки и приостановить заключение договора субподряда № 02-13 с ООО «Транссервис».

Приложение:

1. Копия Положения о закупках ГУП «Оренбургремдорстрой», утв. «29» мая 2014 года;
2. Копия документации о ПРЯМОЙ ЗАКУПКЕ на право заключения договора субподряда по восстановлению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области;
3. Копия извещения о проведении закупки (редакция № 1 от 21.07.2014г.);
4. Скриншот сведений о подведении итогов;
5. Копия сведений ЕГРЮЛ.

Директор ООО «Уралдорстрой»



A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'А.П. Акопян'.

А.П. Акопян