



Открытое акционерное общество «Промсвязьбанк»

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Оренбургской области  
460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

**Заявитель:** ОАО «Промсвязьбанк»  
Адрес: 109052, г. Москва, ул. Смирновская, д. 10,  
стр. 22,  
в лице Операционного офиса «Оренбургский»  
Приволжского филиала Открытого акционерного  
общества «Промсвязьбанк»  
Адрес: 460000, г. Оренбург, пер. Матросский, 12  
Тел.: (3532) 98-12-12

**Организатор конкурса:** Некоммерческая  
организация «Фонд модернизации жилищно-  
коммунального хозяйства Оренбургской области»  
Адрес: 460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д. 41,  
каб. 17  
Тел.: (3532) 77-04-58

*Колосов А.Ю.*  
*Для рассылки*  
*Октябрь*

*17.10.14*

**ЖАЛОБА**  
**на действия Организатора конкурса**

Некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – Фонд / Организатор конкурса), расположенной по адресу: 460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д. 41, каб. 17, был проведен конкурсный отбор российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор.

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, утвержденная приказом Организатора конкурса № 31 от 22.08.2014 г., были размещены на сайте Организатора конкурса [www.orbfond.ru](http://www.orbfond.ru) 15.09.2014 г.

Порядок проведения и условия конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор определены постановлением Правительства Оренбургской области от 20.08.2014 г. № 593-п «Об утверждении Положения о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которого является региональный оператор».

ОАО «Промсвязьбанк» была подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе, что подтверждается распиской в получении заявки для участия в конкурсном отборе от 03.10.2014 г. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 06.10.2014 г., текст которого размещен на сайте Организатора конкурса [www.orbfond.ru](http://www.orbfond.ru), конкурсная комиссия пришла к выводу, что ОАО «Промсвязьбанк» не соответствует требованиям установленным конкурсной документацией.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 09.10.2014 г., текст которого размещен на сайте Организатора конкурса [www.orbfond.ru](http://www.orbfond.ru), победителем конкурсного отбора был признан Банк ВТБ (открытое акционерное общество).

**Настоящая жалоба подана ОАО «Промсвязьбанк» в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее – Закон о защите конкуренции), поскольку действия организатора по определению кредитной организации для

*11:26*  
*17-10-2014* *11003*



открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которого является региональный оператор являются незаконными и ограничивающими конкуренцию при проведении конкурса

В соответствии с ч. 3 ст. 180 Жилищного кодекса РФ региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют требованиям установленным ч. 2 ст. 176 Жилищного кодекса РФ, и отобраны им по результатам конкурса. Порядок проведения и условия такого конкурса определяются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта РФ.

В соответствии с вышеуказанной нормой права Правительством Оренбургской области было принято постановление № 593-п от 20.08.2014 г., которым утверждено Положение о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора – некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор – некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – Положение о конкурсном отборе).

**В соответствии с п. 19 указанного Положения определены критерии оценки заявок, в том числе и следующие:**

- наличие прямого или опосредованного государственного участия в уставном капитале кредитной организации;
- размер финансового участия в социально значимых мероприятиях на территории Оренбургской области.

В разделе 6 конкурсной документации вышеуказанные критерии также отражены.

Считаем, что установление такого критерия оценки, как «наличие прямого или опосредованного государственного участия в уставном капитале кредитной организации» **прямо противоречит требованиям Закона о защите конкуренции, а именно п. 1 ст. 15** указанного нормативно-правового акта, где говорится о том, что органам государственной власти субъектов РФ **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.** В частности к таким действиям относятся дискриминационные условия, т.е. условия, при которых одно лицо поставлено в неравное положение по сравнению с другим лицом.

В данном случае в результате проведения конкурса кредитные организации с государственным участием в их уставном капитале, такие как Банк ВТБ, Банк Москвы, Сбербанк, Газпромбанк, Россельхозбанк получили 15 дополнительных баллов каждая, что является существенной преференцией и создало дискриминационные условия для остальных кредитных организаций: в соответствии с **п. 2 ст. 8 Конституции РФ провозглашается равенство государственной и частной форм собственности.**

Размер финансового участия в социально значимых мероприятиях на территории Оренбургской области в 2013 году и первом полугодии 2014 года также противоречит законодательству РФ, которое не содержит ограничений в части установления такого параметра оценки кредитной организации. Ни в Положении о конкурсном отборе, ни в конкурсной документации не было дано определение понятия **«социально значимые мероприятия».** Кредитные организации, подававшие заявки, указывая размер участия, могли подразумевать совершенно разные мероприятия, которые подлежат оценке не только в денежном эквиваленте, но и с содержательной стороны с учетом значимости и полезности для общества.

В данном случае в результате проведения конкурса его участники: Банк ВТБ, Банк Москвы, Газпромбанк, Сбербанк, Россельхозбанк получили 15 дополнительных баллов каждая, что является существенной преференцией и создало дискриминационные условия для остальных кредитных организаций.



ОАО «Промсвязьбанк» 19.09.2014 г. обратился к Организатору конкурса с письмом № 52731, в котором была изложена вышеуказанная позиция и предложено внести изменения в конкурсную документацию. Организатор конкурса в своем ответе № 182/14 от 02.10.2014 г., указал на то, что проект постановления прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Оренбургской области, а также в государственном правовом управлении Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, которая не нашла нарушений законодательства, а также признаков, создающих неравные условия для потенциальных участников конкурсного отбора.

В соответствии с ФЗ № 172-ФЗ от 17.07.2009 г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза проводится в целях выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах и их последующего устранения. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Исходя из определения понятия «коррупциогенные факторы», указанного выше, предметом антикоррупционной экспертизы не является установление признаков, создающих неравные условия для потенциальных участников конкурсного отбора, в связи с чем ответ Организатора конкурса является необоснованным, а отказ внести изменения в конкурсную документацию не соответствующим требованиям законодательства РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 18.1., 24 Закона о защите конкуренции

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать незаконными действия Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области», расположенной по адресу: 460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д. 41, каб. 17, выразившиеся в нарушении организации конкурса, подведения итогов и определения победителя конкурса 09.10.2014 г. по конкурсному отбору российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор.
3. Признать недействительными итоги конкурса, подведение которых состоялось 09.10.2014 г., по конкурсному отбору российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор.

#### Приложения:

1. Электронная версия Приказа Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» № 31 от 22.08.2014 г. «Об утверждении документации о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор», полученная с использованием сети «Интернет»;
2. Электронная версия Постановления Правительства Оренбургской области № 593-п от 20.08.2014 г. «Об утверждении положения о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор», полученная с использованием сети «Интернет»;

3. Электронная версия Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 06.10.2014 г., полученная с использованием сети «Интернет»;
4. Электронная версия Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 09.10.2014 г., полученная с использованием сети «Интернет»;
5. Копия письма ОАО «Промсвязьбанк» № 52731 от 19.09.2014 г.
6. Копия письма Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» № 182/14 от 02.10.2014 г.
7. Копия доверенности № 3029 от 20.12.2012 г.;

Региональный директор  
ОО «Оренбургский»  
Приволжского филиала  
ОАО «Промсвязьбанк»



С.В. Плужников

17 октября 2014

Исп.: гл. юристконсульт

О.В. Юматова

Тел.: (3532) 98-12-12