



Министерство
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации

Федеральное государственное
унитарное предприятие
«СВЯЗЬ-безопасность»
(ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»)
Делегатская ул., д. 5, стр. 1, Москва, 127473
т. 926-59-06 ф. 926-59-10
E-mail: moscow_off@svbc.ru http://www.svbc.ru

06.11.2014 № 371

Домашний

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Оренбургской
области
460046, г. Оренбург, ул. 9-го января, д.64

От кого: Федеральное
государственное унитарное
предприятие «СВЯЗЬ – безопасность»
127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1
(Филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» -
Управление ведомственной охраны по
Оренбургской области
460006, г. Оренбург, пер. Тупой, 3а)

Результат

Акт рассмотрения

Олег

Жалоба

На положения документации открытого запроса предложений

1) Сведения о Заказчике:

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»

Место нахождения заказчика: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, 37

Почтовый адрес: 460000, г. Оренбург, ул. Кирова/пер. Соляной, 18/15.

Адрес электронной почты: spb_ufps@fpco.ru

07.11.14

2) Указание на обжалуемую закупку:

способ закупки: открытый конкурс

наименование закупки: Оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России»

номер заказа: 31401623332

официальный сайт для размещения информации о закупках: www.zakupki.gov.ru

начальная (максимальная) цена договора: 1 919 199 рублей, с учетом НДС

3) сведения о заявителе:

наименование: ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» (Филиал ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность» по Оренбургской области)

место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1 (местонахождение филиала: 460006, г. Оренбург, пер. Тупой, 3а)

почтовый адрес: Филиал «СВЯЗЬ-безопасность» по Оренбургской области, 460006, г. Оренбург, пер. Тупой, 3а

номер контактного телефона:(353-2) 572182

адрес электронной почты: bachurin@esoo.ru

07-11-2014

1.1.76.1

10.07

4) указания на обжалуемые положения документации, доводы жалобы:

Управлением Федеральной Почтовой Связи Оренбургской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31401619657 на оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России».

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», являясь государственной ведомственной охраной Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, деятельность которой осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона №77-ФЗ «О ведомственной охране», считает противоречащими законодательству Российской Федерации положения документации о закупке:

Согласно проекту договора на оказание услуг по физической охране, Заказчик включил в преамбулу договора наличие у участника лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, тем самым, определив возможность участия в торгах частных охранных предприятий (т.к. лицензируется только частая охранная деятельность), что противоречит Постановлению Правительства от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» 587 и п. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ определен Перечень объектов, подлежащих государственной охране. Постановление № 587 принято на основании Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», во исполнение Постановления ВС РФ от 11.03.1992 № 2488-1 "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", в рамках компетенции Правительства Российской Федерации определенных Конституцией Российской Федерации (пп. "е", "ж" ч. 1 ст. 114).

К их числу объектов, подлежащих государственной охране, отнесены: здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления (п. 1 Приложения 1). Законодатель в данном случае не делал акцента (как в других пунктах Перечня), что указанные объекты должны фактически заниматься этими государственными органами, тем самым определив, что это должны быть все объекты, находящиеся в ведении указанных органов государственной власти.

ФГУП «Почта России» является федеральным государственным унитарным предприятием. Имущество предприятия является федеральной собственностью и находится у ФГУП «Почта России» на правах хозяйственного ведения. При этом режим собственности имущества не изменяется.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 05.09.2002 № 1227-р предприятие ФГУП «Почта России» находится в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций РФ.

Пунктом 5.10 Постановления Правительства РФ от 02.06.2008 № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» установлено, что Министерство в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, ему подведомственным.

Учитывая ведомственную принадлежность ФГУП «Почта России» и то, что все имущество ФГУП «Почта России» является федеральной собственностью, а функции собственника выполняет Минсвязи России, делается однозначный вывод о невозможности охраны объектов почты частными охранными предприятиями.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, охрану которых эти организации осуществлять не могут.

Согласно ст. 3 Закона № 2487-1 охранная деятельность ЧОП не может осуществляться на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Законодатель, понимая социальную значимость объектов связи и их значение для безопасности государства и жизнедеятельности населения, Постановлением ВС РФ от 27.12.1991 № 3020-1 "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность ..." отнес к объектам отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства: (п.6) предприятия связи (т.е. юридические лица, осуществляющие деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности (Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи").

Тем не менее, в закупочной документации отсутствует указание на то, что объекты УФПС Оренбургской области-филиала ФГУП "Почта России", заявленные в закупке, подлежат государственной охране. В Требованиях к участникам закупки (п.17 Информационной карты конкурса) также отсутствует соответствующий пункт.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного считаем, что положения закупочной документации не правомерны и ведут к допуску к участию в закупке ЧОП, которые в силу закона не могут осуществлять такие охранные услуги, в связи с чем **просим:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Выдать закупочной комиссии обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений.

Приложение:

- 1) извещение о проведении запроса предложений;
- 2) Документация о закупке;
- 3) копия доверенности

Начальник филиала
ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»
по Оренбургской области


А.В. Абрашкин