



**Компания
"Уралстройкомплектация"**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Адрес: 460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 24 «А»
ОГРН 1135658019089. ИНН 5609090835. КПП 560901001

Зайцев

Исх. № 629/КУ-14 от 16 декабря 2014г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Оренбургской области**
460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64

Заявитель: **ООО «Компания
«Уралстройкомплектация»**
460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, 24А
Контактное лицо: Белик Юлия
Александровна
тел. 89619369006, факс: (3532) 534-225
e-mail: 8kusk@mail.ru

Заказчик/организатор запроса
предложений:

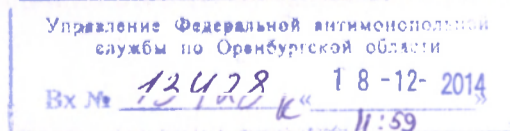
*Шинишова А.А.
Для рассмотрения
18.12.14*

ООО «Оренбурггазтранс»
460050, г. Оренбург, ул. Терешковой, 144
тел. (3532) 73-25-98, 73-24-72,
факс: (3532) 73-27-03, 73-21-59
e-mail: gaztrans@list.ru

Жалоба

«21» ноября 2014 года Заказчиком - ООО «Оренбурггазтранс» на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31401729946 о проведении Открытого запроса предложений № 25/ОГПТ/14-500/21.11.14/3 на поставку нефтепродуктов (ГСМ) в 2015г., а также закупочная документация по запросу предложений.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19 апреля 2012 года № 1969. В соответствии с протоколом № 110 внеочередного общего собрания участников ООО «Оренбурггазтранс» от 29.08.2014г. Обществом в качестве документа, регламентирующего закупочную деятельность ООО «Оренбурггазтранс», утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19 апреля 2012 года № 1969,





Компания "Уралстройкомплектация"

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Адрес: 460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 24 «А»
ОГРН 1135658019089. ИНН 5609090835. КПП 560901001

Положение «О закупках товаров, работ, услуг ООО «Оренбурггазтранс» признано утратившим силу.

В соответствии с пунктом 1.1.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ.

Пункт 1.1.3 Положения о закупке ООО «Оренбурггазтранс» гласит о том, что одним из основных принципов закупки является **принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Вместе с тем, пунктом 3.2 раздела 3 «Требования к участнику открытого запроса предложений» (Техническое задание по каждому из 4-х лотов закупки) приложения № 1 к Документации о запросе предложений № 25/ОГПТ/14-500/21.11.14/3 Организатором запроса предложений предусмотрено, что в случае, если Участник открытого запроса предложений не является производителем, он **должен иметь надлежаще оформленные полномочия (включая полномочия от производителя)** для поставки данного Товара в России, и **подтвердить свой статус**, приложив копии дистрибьюторских или дилерских соглашений.

Помимо этого к участникам установлено еще одно требование - **наличие опыта** оказания аналогичных предмету запроса предложений поставок Товара **дочерним обществам и организациям ОАО «Газпром» за последние три года**, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Согласно пункту 1.2.11 Закупочной документации **лучшая заявка на участие в запросе предложений** — это заявка на участие в запросе предложений, признанная Комиссией по подведению итогов запросов предложений лучшей, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная **Участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации** о запросе предложений. Так при оценке квалификации Участника (пп. 1 пункта 2.9.13.1 Закупочной документации) учитывается опыт поставки аналогичных по характеру и объему товаров, а согласно пп.2 пункта 2.9.12 Закупочной документации Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений **в случае отсутствия документов**, определенных документацией о запросе предложений.

ООО «Компания «Уралстройкомплектация», направившее свою заявку на участие в запросе предложений, считает, что предъявление Заказчиком к участникам требования о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих надлежаще оформленные полномочия от производителя и подтверждающих статус, а также документов, подтверждающих наличие трехгодичного опыта работы в области поставки ГСМ (и не просто опыта работы по поставке ГСМ, а именно дочерним обществам и организациям ОАО «Газпром»), является нарушением пункта 1.1.3 Положения о закупочной деятельности ООО «Оренбурггазтранс» и принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», создает для отдельных участников преимущественные условия участия в запросе предложений, устанавливает необоснованные требования к участнику о наличии определенного статуса и ограничивает количество участников закупки.

Указанный вывод Общества подтверждается также и тем, что Организатор запроса предложений в нарушение пункта 2.6.1.5 Документации по открытому запросу предложений



Компания "Уралстройкомплектация"

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Адрес: 460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 24 «А»

ОГРН 1135658019089. ИНН 5609090835. КПП 560901001

на право заключения договора на поставку нефтепродуктов (ГСМ) в 2015 году не выдает лицам, доставившим Заявку на участие в запросе предложений расписку о получении Заявки на участие в запросе предложений с указанием даты и времени получения Заявки. Так по ООО «Компания «Уралстройкомплектация» Организатор ограничился внесением записи о поступивших конвертах в журнале регистрации заявок (в журнале имеется запись о сдаче 16.12.2014г. в 09.20 часов ООО «Компания «Уралстройкомплектация» трех конвертов с заявками). Расписка в приеме заявки на участие в запросе предложений была получена только после направления официального запроса. Копия расписки прилагается.

Помимо этого Общество было не допущено Организатором запроса предложений на процедуру вскрытия конвертов с Заявками участников, что является нарушением пункта 9.7.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром в котором четко указано, что участники процедур закупки, подавшие заявки на участие в запросе предложений, или их представители вправе присутствовать при вскрытии заявок. 16 декабря 2014 года в ООО «Оренбурггазтранс» в 10.00 часов по местному времени состоялась процедура вскрытия конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений № 25/ОГПТ/14-500/21.11.14/3. Согласно пункту 2.8.1 Закупочной документации Организатор проводит **публичную** процедуру вскрытия поступивших конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений. На процедуре вскрытия Заявок на участие в Запросе предложений могут присутствовать **представители Участников, своевременно подавших Заявки** на участие в Запросе предложений. Для присутствия на процедуре вскрытия, представители от Участников обязаны прибыть не менее за 15 минут до начала процедуры вскрытия конвертов. Для подтверждения права присутствия на процедуре вскрытия конвертов с Заявками на участие в запросе предложений представителям Участников следует иметь при себе **направление** на процедуру вскрытия конвертов, подписанное Руководителем или Уполномоченным лицом Участника (Форма 11), и **оригинал расписки** Организатора в получении конверта с Заявкой на участие в запросе предложений. Несмотря на своевременную подачу заявок на участие в Запросе предложений (подтверждается журналом регистрации поступивших заявок Организатора запроса предложений) и своевременное прибытие, наличие документов, удостоверяющих личность, направления на процедуру вскрытия конвертов и документов, подтверждающих полномочия, заместителя директора по общим вопросам ООО «Компания «Уралстройкомплектация» на данную процедуру не пустили. Представитель Общества был пропущен в здание ООО «Оренбурггазтранс», но в кабинет, в котором проводилась процедура, его не допустили, указав в качестве причины отсутствие со стороны ООО «Компания «Уралстройкомплектация» заявки на подготовку ООО «Оренбурггазтранс» пропуска, однако при прохождении в здание ООО «Оренбурггазтранс» пропуск у представителя Общества не попросили. Копия запроса ООО «Компания «Уралстройкомплектация» с просьбой к Организатору о предоставлении разъяснений по поводу недопуска к участию в процедуре вскрытия конвертов исх. № 620/КУ-14 от 16.12.2014г. прилагается.

Указанные действия со стороны ООО «Оренбурггазтранс» свидетельствуют о том, что Общество всякими способами старается отстранить нежелательных участников от участия в процедуре запроса предложений.

Кроме того, извещение ООО «Оренбурггазтранс» о проведении Открытого запроса предложений № 25/ОГПТ/14-500/21.11.14/3 не соответствует положениям Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В соответствии с пп.3, пп.5 п. 9 ст. 4 ФЗ № 223 в извещении о закупке



Компания "Уралстройкомплектация"

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Адрес: 460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 24 «А»

ОГРН 1135658019089. ИНН 5609090835. КПП 560901001

должны быть указаны, в том числе, следующие сведения - предмет договора с указанием количества поставляемого товара, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). В извещении, размещенном в разделе «Документы закупки» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru данная информация отсутствует, в графе «Объем поставки товара, оказания услуг, выполнения работ:» имеется лишь ссылка «в соответствии с закупочной документацией», а в графе «Начальная (максимальная) цена предмета закупки» содержатся недостоверные сведения. В извещении, размещенном в разделе «Изменения и разъяснения» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информация по объема поставки указана, но в графах «Начальная (максимальная) цена договора» опять содержатся недостоверные сведения. В закупочной документации объем поставки указан в разделе 5 «Образцы форм документов, включаемых в заявку на участие в запросе предложений», непосредственно в разделе 5.4, где находится образец коммерческого предложения (форма 3) и в приложении № 2 к проектам договоров по всем лотам. Однако если произвести умножение количества товара, подлежащего поставке, на начальную (максимальную) цену Заказчика за единицу товара как с НДС, так и без НДС, указанную все в том же образце коммерческого предложения (раздел 5.4 Закупочной документации), то получатся цифры, отличные от указанных Заказчиком как начальные (максимальные) цены договора Заказчика запроса предложений (графа «Начальная (максимальная) цена предмета закупки» Извещения по запросу предложений, пункт 4.1.11 Информационной карты, раздел 5.4 Закупочной документации).

Так в разделе 5.4 Закупочной документации Заказчиком указано следующее:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во в год	Начальная (максимальная) цена Заказчика за единицу товара		Начальная (максимальная) цена договора Заказчика запроса предложений	
				5	6	7	8
Лот 1	Поставка зимнего дизельного топлива ЕВРО ГОСТ Р 52368-2005(ЕН590:2009) класс 2, вид III (ДТ-5)	т	742,55	без учета НДС, руб.	с учетом НДС, руб.	без учета НДС, руб.	с учетом НДС, руб.
				35213,60	41552,05	26 147 861,86 (правильная цифра от умножения гр. 4 и гр.5 – 26 147 858,68)	30 854 477 (правильная цифра от умножения гр. 4 и гр.6 – 30 854 474,73)
Лот 2	Поставка летнего дизельного топлива ЕВРО ГОСТ Р 52368-2005(ЕН590:2009), сорт С, вид III (ДТ-5)	т	807,79	без учета НДС, руб.	с учетом НДС, руб.	без учета НДС, руб.	с учетом НДС, руб.
				29803,58	35168,22	24 075 037,29 (правильная цифра от умножения гр. 4 и гр.5 – 24 075 033,89)	28 408 544 (правильная цифра от умножения гр. 4 и гр.6 – 28 408 536,43)
Лот 4 - 1	Поставка топлива марки А-92 «Регуляр»	т	67,84	без учета НДС, руб.	с учетом НДС, руб.	без учета НДС, руб.	с учетом НДС, руб.
				34 745,76	41000	2 356 826,44 (правильная цифра от умножения гр. 4 и гр.5 – 2 357 152,36)	2 781 055,22 (правильная цифра от умножения гр. 4 и гр.6 – 2 781 440,00)
Лот 4 - 2	Поставка топлива марки А-80	т	22,13	32203,39	38000	712 588,80 (правильная цифра от	840 854,78 (правильная цифра от



Компания "Уралстройкомплектация"

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Адрес: 460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 24 «А»

ОГРН 1135658019089. ИНН 5609090835. КПП 560901001

«Нормаль».					умножения гр. 4 и гр.5 – 712 661,02)	умножения гр. 4 и гр.6 – 840 940,00)
Итого:					3 069 415,24 (правильная цифра при сложении – 3 069 813,38)	3 621 910 (правильная цифра при сложении – 3 622 380,00)

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации указаны заведомо неправильные максимальные суммы по всем договорам, что является нарушением пп. 5. п. 9 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу пп. 9.3.22. п. 9.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром документация о запросе предложений должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

В Закупочной документации ООО «Оренбурггазтранс» указаны только критерии, которые учитываются Организатором при оценке и сопоставлении заявок участников, однако в Закупочной документации не указан применяемый порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, что нарушает п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, а также пп. 9.3.22. п.9.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пп.3, пп.5 пункта 9 статьи 4, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас провести проверку и в случае выявления нарушения законодательства признать жалобу ООО «Компания «Уралстройкомплектация» обоснованной и выдать ООО «Оренбурггазтранс» предписание, обязывающее ООО «Оренбурггазтранс» аннулировать открытый запрос предложений.

Приложение:

1. Извещения (два варианта) о проведении закупки № 31401729946 (распечатка с официального сайта) – на 5 л.
2. Закупочная документация по запросу предложений (распечатка с официального сайта) – на 46 л.
3. Копия расписки ООО «Оренбурггазтранс» о приеме заявки на участие в открытом запросе предложений – на 1 л.



Компания "Уралстройкомплектация"

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Адрес: 460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 24 «А»
ОГРН 1135658019089. ИНН 5609090835. КПП 560901001

4. Копия запроса ООО «Компания «Уралстройкомплектация» исх. № 620/КУ-14 от 16.12.2014г.
5. Копия протокола об избрании директора ООО «Компания «Уралстройкомплектация» - на 2 л.
6. Копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Компания «Уралстройкомплектация»» - на 1 л.

Директор
ООО «Компания «Уралстройкомплектация»



Т.С. Чушкин