

03 марта 2015 года

Клюдинов

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64
телефон/факс: (3532) 78-66-17, 77-80-70
E-mail: to56@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Вымпел» (ОГРН: 1105658020654, ИНН: 5609078034)
Адрес: 460052, г. Оренбург, ул. Есимова, д. 7, кв. 4
телефон: 8 (3532) 77 05 90

представитель:
адвокат Ивлев Сергей Сергеевич (регистрационный номер адвоката 56/1113 в реестре адвокатов Оренбургской области)
телефон: 8 912 351 26 42
факс: 8 (3532) 75 12 17

Заказчик (копия):
Полное наименование: Государственное автономное учреждение дополнительного образования детей Оренбургской области «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 1 имени заслуженного тренера России Н. С. Гейтца»
Адрес: 460006, г. Оренбург, пр-т Парковый, д. 7/1
телефон: 8 (3532) 38 26 09, 38 26 05
Электронная почта: skkristall@yandex.ru

Закупка № 31502047913

ЖАЛОБА

На официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране (физическая охрана) помещений ГАУ «СДЮСШОР № 1» (извещение № 31502047913).

Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Вымпел» приняло участие в вышеуказанном запросе котировок и предложило самую низкую цену.

Заказчик отклонил заявку ООО «ЧОО «Вымпел» согласно Протоколу запроса котировок от 27.02.2015 № 31502047913-01 со ссылкой на п. 4 извещения.

Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Вымпел» не согласно с решением заказчика и аргументирует свою позицию следующим.

1) В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

1492 3-03-2015 12:02

независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Положение о закупке ГАУ «СДЮСШОР № 1» размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>

В п. 5 ч. 9.4. ст. 9 «Запрос котировок» Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования к участникам закупок в соответствии со ст. 11 настоящего Положения.

Согласно ст. 11. Требования к участникам закупок:

11.1. юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения или любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

11.2. Для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать следующим требованиям:

11.2.1. Соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки;

11.2.2. Не проведение ликвидации участника процедуры закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

11.2.3. Не приостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок;

11.2.4. Отсутствие у участника процедур закупок задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупок считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

11.2.5. Отсутствие сведений об участнике закупок в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ;

11.2.6. Обладание участниками процедур закупок исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договора на создание произведения науки, программ для ЭВМ и баз данных.

11.3. Требования к участникам закупок указываются в документации о торгах или извещениях о проведении запроса предложений или запроса котировок и применяются в равной мере ко всем участникам закупок. При выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным ст. 11 настоящего Положения, Комиссия отказывает участнику закупок в допуске к торгам, в участии в процедурах запроса предложений или запроса котировок, а Автономное учреждение не вправе выбрать такого участника закупок в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следовательно, в Положении о закупках Заказчик установил закрытый перечень требований к участникам закупок.

Исходя из вышеуказанного, требования к участникам закупки, указанные в документации запроса котировок, противоречат требованиям к участникам закупки, указанным в Положении о закупках.

В п. 4.1.2 документации запроса котировок указано, чтобы претендовать на выбор в качестве лучшей заявки, Участник должен отвечать следующим требованиям:

- *Участник должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии на выполнение видов деятельности в рамках Договора);*
- *Стаж работы Участника в данной сфере должен быть не менее 5 лет;*
- Участник не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находиться в процессе ликвидации, на имущество Участника в части, существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена;
- Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2014 года N 44-ФЗ, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ.

Вместе с тем в п. 5.1 документации запроса котировок указано, что документами, подтверждающими соответствие Участника вышеуказанным требованиям, являются:

- копия свидетельства о внесении записи об Участнике в Единый государственный реестр юридических лиц или копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия полученной не ранее, чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в закупочной процедуре выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); либо копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);
- копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
- копия информационного письма Госкомстата об учете в ЕГРПО;
- копия устава в действующей редакции со всеми изменениями и дополнениями с отметкой налогового органа, заверенная печатью организации;
- заверенные Участником копии документов о назначении руководителя (приказы, протоколы собрания учредителей и т.д.);
- копия лицензии о праве осуществления охранной деятельности;
- *копии благодарностей и отзывов от клиентов.*

Остается загадкой какой именно пункт из требований соответствия участника закупки будет подтвержден представлением Копий благодарностей.

В рамках ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

В силу ч. 1 ст. 18.1. Закона 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов *при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*.

Следовательно, ООО «ЧОО «Вымпел» имеет право обратиться в Оренбургское УФАС России с жалобой в отношении организации и проведения закупок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Приостановить запрос котировок до рассмотрения жалобы на действия заказчика закупочной комиссии по существу;
- 2) Запретить заключение договора по результатам запроса котировок до рассмотрения жалобы на действия заказчика и закупочной комиссии по существу;
- 3) Провести проверку закупки № 31502047913;

4) Выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию и извещение запроса котировок или об аннулировании запроса котировок;

5) В случае обнаружения признаков административного правонарушения, возбудить дело об административном правонарушении.

Приложение (копии в первый адрес):

1) Извещение и документация о проведении закупки № 31502047913.

2) Протокол вскрытия конвертов.

3) Протокол от 27.02.2015 № 31502047913-01.

4) Протокол рассмотрения и оценки.

5) Положение о закупках ГАУ «СДЮСШОР № 1».

6) Ордер на адвоката Ивлева С.С. (оригинал).

Адвокат Ивлев Сергей Сергеевич



С.С. Ивлев