



Генеральный директор

**Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «Инком – Гарант 2»**

460000, город Оренбург, улица Кирова, дом 2/1, тел: (3532) 77-33-98, факс: (3532) 77-56-63
e-mail: inkom.garant@mail.ru сайт: www.inkom-garant.com.ru

Управляющий
Генеральный директор

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Оренбургской области

Исх. № 48 от 03.03.2015 г.

Оренбург

460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64

03.03.15

**ЖАЛОБА
на нарушение процедуры торгов**

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) 02.02.2015 г. опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 31501979720, на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее также - извещение о проведении открытого конкурса).

Согласно указанному извещению, закупку осуществляет заказчик УФПС Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России». Адрес места нахождения г. Оренбург, ул. Кирова/Соляной 18/15, почтовый адрес: 131000, Москва г, Москва, Варшавское шоссе, дом 37. Ответственное должностное лицо заказчика: Галиева Татьяна Альбертовна. Номер контактного телефона: (3532) 77-21-69, адрес электронной почты: gpb_ufps@fpcu.ru.

Конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках № 223), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом предприятия от 30.06.2014 № 187-п (далее – Положение о закупке).

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", могут быть обжалованы в антимонопольный орган.

При проведении закупки, организатором торгов допущены следующие нарушения:

1. Согласно п. 6.3. Конкурсной документации: «Порядок оценки и сопоставления заявок на основании установленных критериев оценки и сопоставления заявок, содержание и значимость (вес) критериев указаны в Информационной карте».

Согласно п. 29 Информационной карты: «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Указаны в приложении № 1 к настоящей Информационной карте».

Но в приложении № 1 перечислены критерии, но не указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10, ст. 4 Закона о закупках № 223 - в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В конкурсной документации не указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие, в

03-03-2015

1505к 15:38 1

частности не ясно как Заказчик будет оценивать критерии:

- максимальная сумма исполненного договора на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг,
- общая сумма всех исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг,
- общее количество исполненных договоров, цена каждого из которых превышает двадцать процентов от начальной (максимальной) цены договора.

Как будет осуществляться оценка, по какой формуле, за какой период будут оцениваться договора, что подразумевается под исполненным договором, каким образом Участник конкурса должен подтвердить исполнение договора.

Что касается критерия - «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при закупке работ, услуг», то в документации установлено: «Квалификация участника» - оценка заявок осуществляется по периоду работ на рынке оказания охранных услуг с помощью технических средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации:

- от 1 до 5 лет - 20 баллов;
- свыше 5 лет - 80 баллов».

Конкурс проводится на заключение договора на оказание услуг по физической охране, а в качестве критерия оценки используется - период работ на рынке оказания охранных услуг с помощью технических средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации.

В связи с этим не понятно на основании каких сведений, Заказчик будет оценивать квалификацию участника по данному критерию.

К заявке на участие в конкурсе прикладывается Приложение № 3.1 «Опыт участника конкурса по успешному оказанию услуг/поставки товара/выполнению работ сопоставимого характера и объема», в котором будут указаны договора только сопоставимого характер и объема, т.е. договора на физическую охрану, а предоставление других документов конкурсной документацией не предусмотрено.

На наш первый запрос от 17 февраля 2015 г. «О разъяснении положений конкурсной документации» был получен ответ, что порядок оценки и сопоставления заявок определяется согласно Положению о закупках. При этом само Положение о закупках к конкурсной документации прикреплено не было.

Согласно ч. 6. статьи 3 Закона о закупках № 223: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».

Более того Заказчиком не размещено разъяснение конкурсной документации в единой информационной системе, в нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках № 223, а также в нарушение п. 18.3.3. Положения о закупке. Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках № 223 и Положению о закупке, Заказчик в срок, предусмотренный пунктом 4.2.3 (не позднее чем в течение трех дней со дня поступления запроса о предоставлении разъяснений), размещает разъяснение положений конкурсной документации в единой информационной системе с указанием предмета запроса.

В случае, если изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Чего Заказчиком выполнено не было.

2. Согласно п. 18.3.3. Положения о закупке: «Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть». В ответе на наш запрос о разъяснении конкурсной документации от 17.02.2015 г., полученном в письменной форме, сказано, что в документации допущена ошибка, и положения конкурсной документации «с помощью технических средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации» исключить из документации. А квалификация участника будет учитываться согласно представленной лицензии.

В связи с тем, что разъяснение изменяет суть конкурсной документации, согласно п. 18.2.3

Положения о закупке, Заказчик должен был принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен был продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

3. Согласно п. 18.3.3. Положения о закупке, Заказчик размещает разъяснение положений конкурсной документации в единой информационной системе, с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос.

В нарушение данного положения Заказчиком размещен скан второго запроса на разъяснение положений конкурсной документации от 18.02.2015 г., в котором указаны данные юридического лица, подавшего запрос.

4. В конкурсной документации в разделе IV проекта договора в пункт 2.5. указано на необходимость наличия форменного обмундирования – утвержденного в органах ЛПС МВД РФ, форма одежды сотрудников Частного охранного предприятия. Данный орган (ЛПС) отсутствует в системе МВД РФ. В системе МВД функционирует либо ОЛРР (отдел лицензионно-разрешительной работы) либо ЦЛРР (Центр лицензионно-разрешительной работы) МВД РФ, кроме того органы МВД согласовывают форменную одежду, но не утверждают.

На наш запрос о разъяснении данного положения от 18.02.2015 г. был получен ответ, что использован типовой договор.

5. В конкурсной документации в разделе V технического задания, указан срок оказания услуг с 01.03.2015 г. по 28.02.2016 г. Согласно п. 27 Информационной карты: «дата подведения итогов закупки: «25» февраля 2015 г. в 10-00 час местного времени».

Но согласно п. 14.15.5. Положения о закупке: «срок с даты размещения в единой информационной системе протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в течение которого победитель конкурса должен подписать проект договора. Указанный срок должен составлять не менее чем десять дней». Исходя из вышесказанного договор может быть заключен не ранее 7 марта 2015 г.

На наш запрос от 18.02.2015 г. был получен ответ, что договор вступает в силу с момента подписания и действует в течение одного года.

В связи с тем, что разъяснение изменяет суть конкурсной документации, согласно п. 18.2.3 Положения о закупке, Заказчик должен был принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен был продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с положениями статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ,

ПРОШУ:

1) Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив заказчику - УФПС Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России» - требование о приостановлении определения исполнителя;

2) Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, требования Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом предприятия от 30.06.2014 № 187-п;

3) Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в конкурсную документацию с учетом доводов, изложенных в настоящей жалобе;

4) Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе не менее, чем на 10 (десять) рабочих дней, начиная со дня размещения измененной конкурсной документации на официальном сайте.

Приложение:

1. Копия (распечатка) извещения о проведении открытого конкурса № 31501979720 на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (с приложениями);
2. Запрос на разъяснение конкурсной документации от 17 февраля 2015 г.;
3. Ответ от 18.02.2015 г. на запрос на разъяснение конкурсной документации от 17 февраля 2015 г., представленный в письменной форме;
4. Запрос на разъяснение конкурсной документации от 18 февраля 2015 г.;
5. Ответ от 20.02.2015 г. на запрос на разъяснение конкурсной документации от 18 февраля 2015 г., размещенный на площадке.

**Директор
ООО «Охранное предприятие «Инком-Гарант 2»**



А.М. Тишин