



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Акт по результатам плановой проверки № 4

г. Оренбург

«10» апреля 2015г.

На основании Приказа Оренбургского УФАС России №4-п от 23.01.2015г. в период с 09 февраля 2015г. по 10 марта 2015г. проведена плановая выездная проверка Администрации м/о Абдулинский район Оренбургской области. Приказом Оренбургского УФАС России № 25-п от 06.03.2015г. срок проведения проверки продлен до 10 апреля 2015г. включительно.

Копия приказа о проведении плановой выездной проверки получена Администрацией муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области 03 февраля 2015г. по факсу. С копией приказа о проведении плановой выездной проверки ознакомлен 24.02.2015г. заместитель главы администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области

Копия приказа о продлении плановой выездной проверки получена Администрацией муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области 10 марта 2015г.

Лица, проводившие проверку:

- руководитель инспекции, начальник отдела контроля органов власти;
- член инспекции, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти.
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

При проведении проверки присутствовал – заместитель главы администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области (распоряжение по личному составу № 6-лс от 11.02.2015г. «Об исполнении обязанностей главы администрации муниципального образования»).

Главой администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области является _____ (Решение Совета депутатов м/о Абдулинский район Оренбургской области № 01-29/183 от 14.12.2012г.)

Руководителем проверяемого лица в период плановой выездной проверки являлся исполняющей обязанности Главы администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области _____, действующий на основании распоряжения по личному составу № 6-лс от 11.02.2015г.

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» при принятии актов, совершении действий, бездействий Администрацией муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г.

Место проведения плановой проверки: Оренбургская область, Абдулинский район, г. Абдулино.

В ходе проверки был проведен правовой анализ распоряжений и постановлений Администрации м/о Абдулинский район Оренбургской области, договоров аренды и иных договоров, связанных с распоряжением муниципальным имуществом, правовой анализ договоров с финансовыми организациями, анализ соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту зданий и сооружений, улично-дорожной сети, благоустройству, а также иных документов, имеющих отношение к предмету проверки за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г.

Проверкой установлено следующее:

1. В ходе анализа распоряжений, постановлений Администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г. на предмет соблюдения ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено следующее.

1.1.28.08.2008г. Главы администрации Абдулинского района Оренбургской области издано Распоряжение № 903-р «О порядке формирования сети регулярных автобусных маршрутов на территории муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области».

Пунктом 1 указанного распоряжения утвержден Порядок формирования сети регулярных муниципальных автобусных маршрутов на территории муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области (далее Порядок).

Приложением № 1 к распоряжению Главы администрации предусмотрен Порядок формирования сети регулярных муниципальных автобусных маршрутов на территории муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области.

Абз.3-5 п.2.3 Порядка предусмотрено предоставление перевозчиками для согласования вопроса об открытии регулярного муниципального автобусного маршрута в администрацию района копию свидетельства о государственной регистрации перевозчика; копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; копии лицензионных карточек на автотранспортные средства.

Требование о представлении указанных документов не предусмотрено ни федеральным, ни региональным законодательством. Постановлением Правительства Оренбургской области от 07.08.2012 N 661-п из перечня, предусмотренным п.6 раздела II Порядка формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах на территории Оренбургской области (утв. Постановлением

Правительства Оренбургской области № 250-п от 23 июля 2007г.) вышеуказанные документы были исключены.

Следовательно, требование, установленное абз.3-5 п.6 Порядка, создает административный барьер в процессе согласования документации для осуществления деятельности по перевозке пассажиров автотранспортом, что может повлечь ограничение конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров.

Положения абз. 13 Порядка не соответствуют положению п.6 раздела II Порядка формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах на территории Оренбургской области.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С учетом изложенного, в Распоряжение Главы администрации № 903-р от 28.08.2008г. «О порядке формирования сети регулярных автобусных маршрутов на территории муниципального образования» усматриваются признаки нарушения ч.1. ст.15 Федерального Закона № 135«О защите конкуренции».

1.2. 11.03.2014г. Индивидуальному предпринимателю Кирееву С.И.согласован паспорт автобусного маршрута № 103 «г.Абдулино-с.Новоякупово»

12.03.2014г. Администрацией муниципального образования (Управление капитального строительства и архитектуры) принято решение № 3 о внесении в районный реестр регулярных автобусных пригородных маршрутов, а именно: маршрут № 103 «г.Абдулино-с.Новоякупово; перевозчик, обслуживающий маршрута Киреев С.И.

Как установлено в ходе проверки, конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам м/о Абдулинский район не проводился.

Согласно ст.ст.15,16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Отношения, возникающие в связи с деятельностью автомобильного пассажирского транспорта в Оренбургской области, регулируются законами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» (вступило в законную силу с 09.08.2011г.) и иными нормативно-правовыми актами.

Согласно ст.4 закона Оренбургской области от 04.03.2011 №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регу-

лярных перевозок в Оренбургской области» перевозчик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира, доставить багаж в пункт назначения и выдать багаж уполномоченному на его получение лицу.

Согласно ст. 7 указанного закона орган местного самоуправления создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения в границах муниципального образования, между поселениями муниципального района, городского округа; обеспечивает безопасность дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, обращается с инициативой в Правительство Оренбургской области по установлению тарифов и их пересмотру, принимает муниципальные правовые акты в пределах своей компетенции, осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.12 указанного закона конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам (конкурс) является способом обеспечения безопасных и качественных перевозок пассажиров и багажа путем выбора перевозчиков, способных обеспечить лучшие условия транспортного обслуживания населения. Предметом конкурса является право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по одному расписанию или нескольким расписаниям движения, включенным в состав одного или нескольких лотов, с соблюдением требований, указанных в конкурсной документации. Допуск перевозчиков к конкурсу производится организатором конкурса.

В соответствии со ст.13 закона Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 по итогам конкурса с победителем заключается договор, предметом которого является обеспечение перевозок пассажиров по нескольким, одному маршрутам регулярных перевозок или по отдельным, включая единичное, расписаниям движения транспортных средств по этим маршрутам согласно условиям конкурса. Договор заключается сроком до 5 лет.

Согласно ст.14 вышеуказанного закона перевозчик имеет право принимать участие в конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» утверждён Порядок организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области (далее - Порядок).

Основными принципами, на которых базируются положения Порядка, являются:

- а) доступность для населения услуг автомобильного транспорта по маршрутам регулярных перевозок;
- б) обеспечение на территории области единой транспортной политики за счет применения единых требований и норм транспортной деятельности, не нарушающей единой транспортной политики Российской Федерации;

- в) равенство прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении транспортной деятельности;
- г) развитие предпринимательства и добросовестной конкуренции;
- д) соблюдение передовых требований к качеству обслуживания пассажиров;
- е) уменьшение нагрузки на маршрутную сеть в муниципальных образованиях;
- ж) использование современных информационных технологий на транспорте;
- з) обеспечение защиты прав потребителей транспортных услуг (ст.3 Порядка).

В соответствии со ст.7 Порядка организатором конкурса по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является уполномоченный орган местного самоуправления.

Оренбургским УФАС России установлено, что рынок по оказанию услуг в сфере осуществления пассажирских перевозок на территории м/о Абдулинский район является конкурентным. На территории м/о Абдулинский район Оренбургской области деятельность на данном рынке осуществляют следующие перевозчики: ИП Мохнаткин, ИП Чураков.

Таким образом, действия Администрации м/о Абдулинский район Оренбургской области по внесению в районный реестр автобусных пригородных маршрутов, ИП Киреева С.И., согласование паспорта маршрута № 103 «г.Абдулино-с.Новоякупово» без проведения конкурсных процедур были направлены на недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

К признакам ограничения конкуренции отнесены, в частности, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, а также обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п.5 ст.4 Закона о защите конкуренции).

ИП Киреев С.И. является хозяйствующим субъектом в понимании ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация м/о Абдулинский район Оренбургской области, согласовав паспорт автобусного маршрута № 103 «г.Абдулино-с.Новоякупово» не приняла меры для создания равных возможностей всем хозяйствующим субъектам для участия в конкурсе на право заключения договоров на обслуживание пассажирских перевозок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, уст-

ранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

С учетом изложенного, в действиях Администрации м/о Абдулинский усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. В ходе анализа распоряжений, постановлений Администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г. на предмет соблюдения ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009г. «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» признаков нарушения антимонопольного законодательства не установлено.

3. В ходе анализа распоряжений и постановлений, соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети, объектов коммунальной инфраструктуры и иных договоров за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г., на предмет соблюдения ст.15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях Администрации м/о Абдулинский район Оренбургской области признаков нарушения антимонопольного законодательства не установлено.

4. В ходе проверки соблюдения требований ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, признаков нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Вывод:

В ходе проверки актов и действий Администрации муниципального образования Абдулинский район Оренбургской области установлены признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Копии документов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в Акте, имеются в материалах проверки.

Руководитель инспекции
Главный специалист-эксперт
Отдела контроля органов власти

Члены инспекции:
Главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Специалист – эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС

(подпись специалиста-эксперта отсутствует в связи с временной нетрудоспособностью)

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Акт в 2-х экземплярах составлен:

С учетом местонахождения Администрации м/о Абдулинский района Оренбургской области второй экземпляр акта направлен почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции

Согласно п.3.87 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340): Руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель проверяемого лица в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган (руководителю инспекции) свои письменные возражения на акт проверки, которые приобщаются к акту проверки не позднее следующего рабочего дня после их поступления.