



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Акт по результатам плановой проверки № 6

г. Оренбург

«10» апреля 2015г.

На основании Приказа Оренбургского УФАС России №6-п от 23.01.2015г. в период с 09 февраля 2015г. по 10 марта 2015г. проведена плановая выездная проверка Администрации м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области. Приказом № 26-п от 06.03.2015г. продлен срок проведения проверки до 10 апреля 2015г. включительно.

Копия приказа о проведении плановой выездной проверки получена Администрацией м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области 03 февраля 2015г. по факсу. С копией приказа о проведении плановой выездной проверки ознакомлен 24.02.2015г. глава администрации муниципального образования г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области (решение Совета депутатов МО г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области № 28 от 25.02.2011г. «О назначении Главы администрации муниципального образования город Абдулино Абдулинского района Оренбургской области»). Копия приказа № 26-п от 06.03.2015г. о продлении проверки получена Администрацией м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области 10.03.2015г. по факсу.

Лица, проводившие проверку:

- руководитель инспекции, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
- член инспекции, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти.
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

При проведении проверки присутствовал – глава администрации муниципального образования г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области (решение Совета депутатов МО г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области № 28 от 25.02.2011г. «О назначении Главы администрации муниципального образования город Абдулино Абдулинского района Оренбургской области»).

Руководителем проверяемого лица в период плановой выездной проверки являлся Глава Администрации муниципального образования г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области (решение Совета депутатов МО г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области № 28 от 25.02.2011г. «О назначении главы администрации МО г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области»).

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» при принятии актов, совершении действий, бездействий Администрацией м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г.

Место проведения плановой проверки: Оренбургская область, Абдулинский район, г. Абдулино.

В ходе проверки был проведен правовой анализ распоряжений и постановлений Администрации м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области, договоров аренды и иных договоров, связанных с распоряжением муниципальным имуществом, правовой анализ договоров с финансовыми организациями, анализ соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту зданий и сооружений, улично-дорожной сети, благоустройству, а также иных документов, имеющих отношение к предмету проверки за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г.

Проверкой установлено следующее:

1. В ходе анализа распоряжений, постановлений Администрации м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г. на предмет соблюдения ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009г. «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено следующее.

1.1. 20.11.2012г. администрацией МО г. Абдулино принято постановление № 200-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области».

Пунктом 1 данного Постановления утверждено положение о порядке организации конкурса, создании, составе и порядке работы конкурсной и экспертной комиссий по оценке состояния автотранспортных средств участников конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных в г. Абдулино Абдулинского района согласно приложению № 1.

В соответствии с подп. «б» п.3.4. Положения к конкурсному предложению должны быть приложены документы в т.ч, копии лицензионных карточек участника конкурса на автотранспортные средства, планируемые к использованию в результате победу в конкурсе; копии договора с автовокзалом (автостанцией) при перевозках пассажиров по межмуниципальным (пригородным и междугородним маршрутам); а также информация о лицензированном медицинском кабинете и персонале; службе для осуществления навигационной деятельности для мониторинга процесса перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок.

Согласно п.3.11 Положения конкурсная комиссия оценивает заявку, а также наличие вышеперечисленных документов и информации.

Между тем, порядком организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области, утв. Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 N 695-п предоставление и оценка вышеуказанных документов и информации в настоящее время не предусмотрено.

Кроме того, в балльной системе оценки состояния транспортного средства при оценке экологического класса отсутствуют критерии оценки газомоторного топлива,

предусмотренные п.3 Балльной системы оценки состояния транспортного средства, являющейся приложением Порядка организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области, утв. Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 N 695-п.

В соответствии с абз. 7 ст. 2 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 N 455/380-II-ОЗ "О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области" правовой акт - официальный письменный документ, содержащий правовые нормы или индивидуальные предписания, принятый в установленной форме правотворческим органом в пределах его компетенции.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (ст.7).

Согласно п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований.

1.2. В соответствии с п.5 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспешинной торговли. Абзац 2 п.5 устанавливает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в

которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила).

Согласно п. 1 Правил определение границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, относится к компетенции органов местного самоуправления.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлении от 30.11.2000 № 15-П наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться только законодателем – федеральным или законодателем субъекта Российской Федерации и только в форме закона с учетом установленного Конституцией Российской Федерации разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 71-73).

В соответствии со ст. 34 Закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (часть 1).

Согласно п.1 ст. 20 Устава м/о г.Абдулино структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган м/о – городской Совет депутатов;
- глава м/о – Глава г.Абдулино;
- исполнительно-распорядительный орган м/о – администрация г.Абдулино;
- контрольно-счетный орган м/о – контрольно-счетная палата.

Администрация м/о г.Абдулино Оренбургской области является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления г.Абдулино, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления г.Абдулино федеральными законами и законами Оренбургской области (ст. 30 Устава).

Полномочия администрации муниципального образования закреплены в п.1 ст. 31 Устава. При этом, исходя из указанных положений Устава, введение дополнительных ограничений на продажу алкогольной продукции на территории м/о, не включено в компетенцию администрации м/о г.Абдулино.

В соответствии с п.1 ст. 7 Закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Статьей 16 Закона № 171-ФЗ установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, в том числе о недопущении розничной продажи алкогольной

продукции в некоторых организациях и объектах, а также на прилегающих к ним территориях.

Пунктом 2 Правил установлено, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта; к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, к объектам военного назначения.

Постановлением администрации м/о город Абдулино Оренбургской области № 290-п от 17.09.2013г. «Об ограничении продажи алкогольной продукции на территории г.Абдулино» утверждена Методика (способ) расчета расстояния прилегающей территории, примыкающей к границам обособленной территории, либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены детские, образовательные, медицинские учреждения, объекты спорта, оптовые и розничные рынки, вокзалы, места массового скопления граждан и нахождения объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, согласно приложению № 2 (п.2).

Постановлением администрации м/о город Абдулино Оренбургской области № 1-п от 09.01.2014г. внесены изменения в постановление от 17.09.2013г. № 290-п.

Пункт 2 постановления изложен в следующей редакции: «Утвердить способ расчета расстояния до границ территории, прилегающей к зданию (строению, сооружению), в котором расположены детские, образовательные, медицинские учреждения, объекты спорта, оптовые и розничные рынки, вокзалы, места массового скопления граждан и нахождения объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, согласно приложению № 2, изменены приложения №№1-32 к постановлению (п.1.1-1.2).

В соответствии с постановлением № 290-п от 17.09.2013г. (в редакции постановления № 1-п от 09.01.2014г.) расчет расстояния до границ прилегающей территории к зданию (строению, сооружению), в котором расположены детские, образовательные, медицинские организации и объекты спорта, оптовые и розничные рынки, вокзалы, места массового скопления граждан и нахождения объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения производится по следующей формуле:

$R_{\text{мин.}} - R_{\text{о.т.}} = R_{\text{п.т.}}$, где:

$R_{\text{мин.}}$ – минимальное значение расстояния от входа для посетителей в организацию до границы прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции по кратчайшему маршруту движения пешехода;

$R_{\text{о.т.}}$ – значение расстояния от входа в обособленную территорию по кратчайшему маршруту движения пешехода до входа для посетителей в организацию;

$R_{\text{п.т.}}$ – значение расстояния от входа в обособленную территорию до границы прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, по кратчайшему маршруту движения пешехода.

Если обособленная территория отсутствует, то $R_{\text{п.т.}} = R_{\text{мин.}}$

Приложением № 1 к постановлению № 1-п от 09.01.2014г. утвержден перечень детских, образовательных, медицинских учреждений, объектов спорта, розничных рынков, вокзалов, мест массового скопления граждан, нахождения объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, на территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Постановление № 290-п от 17.09.2013г. (в редакции постановления № 1-п от 09.01.2014г.) принято администрацией м/о г.Абдулино в пределах предоставленных ей Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012г. № 1425 и Уставом м/о полномочий. Данное постановление № 290-п от 17.09.2013г. устанавливает правовые нормы (правила

поведения) для неопределенного круга лиц в части регулирования вопроса, связанного с розничной продажей алкогольной продукции.

Однако, Правилами (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012г. № 1425) установлен порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В пункте 4 Правил устанавливается, что территория, прилегающая к организациям и объектам, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – дополнительная территория).

Дополнительная территория определяется:

- при наличии обособленной территории – от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект;
- при отсутствии обособленной территории – от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект (п.5 Правил).

Согласно пп.б п.3 Правил обособленной территорией является территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Также, п.4 ст. 16 Закона № 171-ФЗ установлено, что к прилегающим территориям относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в п.2 Правил, до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления (п.7 Правил).

Границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в п.2 Правил (п.8 Правил).

Способ расчета (утв. Постановлением администрации м/о город Бугуруслан Оренбургской области № 209-п от 17.09.2013г. в редакции постановления № 1-п от 09.01.2014г.) устанавливает, что если обособленная территория отсутствует, то значение расстояния от входа в обособленную территорию до границы прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, по кратчайшему маршруту движения пешехода равно минимальному значению расстояния от входа для посетителей в организацию до границы прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, по кратчайшему маршруту движения пешехода.

Таким образом, схема расчета расстояния, установленная Способом расчета м/о г.Абдулино, противоречит положениям Правил (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012г. № 1425).

Использование в качестве точки отсчета границу прилегающей территории изменяет зону распространения запрета на продажу алкогольной продукции, по сравнению с тем, когда Правила в любом случае устанавливают дополнительную

территорию - от входа для посетителей на обособленную территорию (либо в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, на территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Таким образом, при определении расчета расстояния от зданий (строений, сооружений), на территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до стационарного торгового объекта необходимо применять формулировку «от входа до входа», как указано в Правилах.

Ограничение розничной продажи алкогольной продукции и ее регулирование государством направлено на защиту экономических интересов Российской Федерации, обеспечение нужд потребителей в указанной продукции, на повышение ее качества и проведение контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области, что предусматривает особый порядок розничной продажи алкогольной продукции. Вместе с тем, органы местного самоуправления, реализуя представленные им полномочия в данной сфере, не вправе выходить за рамки, установленные федеральным законодательством, необоснованно расширяя или сужая сферу действия ограничений.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Статьей 8 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно пп. «б» п.4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

2. В ходе анализа распоряжений и постановлений, соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети, объектов коммунальной инфраструктуры и иных договоров за период с 08.02.2012г. по 08.02.2015г., на предмет соблюдения ст.15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях Администрации м/о г. Абдулино Абулинского района Оренбургской области установлено следующее.

2.1. 30.12.2011г. администрацией МО г. Абдулино Абдулинского района принято постановление № 293-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий в 2012г.»

Приложением № 3 к данному постановлению утверждены правила предоставления субсидии на возмещение затрат по содержанию мест захоронения из бюджета МО г. Абдулино Абдулинского района в 2013г.

Согласно п.3. Правил предоставление субсидии осуществляется на основании договора, заключенного между администрацией и организацией.

01.01.2012г. между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключен договор № 2-Д о предоставлении субсидий.

Согласно п.1.1 договора администрация в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения предоставляет Получателю субсидию в размере 610 000 руб.

В соответствии с п.4 договора договор вступает в силу с 01.01.2012г. и действует до 31.12.2012г.

Согласно платежным поручениям администрация МО г. Абдулино перечислило МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» 609 444 руб.

2.2. 28.12.2012г. администрацией МО г. Абдулино Абдулинского района принято постановление № 256-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий в 2013г.»

Приложением № 2 к данному постановлению утверждены правила предоставления субсидии на возмещение затрат по содержанию мест захоронения из бюджета МО г. Абдулино Абдулинского района в 2013г.

Согласно п.3. Правил предоставление субсидии осуществляется на основании договора, заключенного между администрацией и организацией.

01.01.2013г. между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключен договор № 9-Д о предоставлении субсидий.

Согласно п.1.1 договора администрация в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения предоставляет Получателю субсидию в размере 646 000 руб.

В соответствии с п.4 договора договор вступает в силу с 1.01.2013г. и действует до 31.12.2013г.

Согласно платежным поручениям администрация МО г. Абдулино перечислило МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» 630 623 руб.

2.3. 30.12.2031г. администрацией МО г. Абдулино Абдулинского района принято постановление № 443-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий в 2014г.»

Приложением № 2 к данному постановлению утверждены правила предоставления субсидии на возмещение затрат по содержанию мест захоронения из бюджета МО г. Абдулино Абдулинского района в 2013г.

Согласно п.3. Правил предоставление субсидии осуществляется на основании договора, заключенного между администрацией и организацией.

01.01.2014г. между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключен договор № 2-Д о предоставлении субсидий.

Согласно п.1.1 договора администрация в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения предоставляет Получателю субсидию в размере 250 000 руб.

В соответствии с п.4 договора договор вступает в силу с 01.01.2014г. и действует до 31.03.2014г.

01.10.2014г. между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключен договор № б/н о предоставлении субсидий.

Согласно п.1.1 договора администрация в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения предоставляет Получателю субсидию в размере 129 000 руб.

В соответствии с п.4 договора договор вступает в силу с 01.10.2014г. и действует до 31.12.2014г.

22.12.2014г. заключено между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключено дополнительное соглашение к договору № б/н от 01.10.2014г.

В соответствии с дополнительным соглашением сумма субсидии увеличена до 199 000 руб.

Согласно платежным поручениям администрация МО г. Абдулино перечислило МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» 767 811 руб.

Согласно отчетам о произведенных расходах на содержание мест захоронения работы по содержанию в 2012-2014гг. осуществлял МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал»

01.10.2015г. между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключен договор № б/н о предоставлении субсидий.

Согласно п.1.1 договора администрация в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения предоставляет Получателю субсидию в размере 192 300 руб.

В соответствии с п.4 договора договор вступает в силу с 01.01.2015г. и действует до 31.03.2015г.

2.4 24.08.2012г. администрацией МО г. Абдулино Абдулинского района принято постановление № 141-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в МО г. Абдулино», пунктом 1 которого утверждены правила предоставления субсидий.

Согласно п.2 Правил предоставления субсидий субсидии предоставляется в целях возмещения затрат организаций, возникающих при проведении капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

В соответствии с п. 6 Правил предоставления субсидий предоставление субсидии осуществляется на основании заключенного между администрацией и организацией соглашения о предоставлении субсидий.

01.10.2012г. между администрацией МО г. Абдулино и МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1 договора администрация в целях возмещения затрат, возникающих при проведении капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов предоставляет Получателю субсидию в размере 5 341 835 руб.

Получатель в срок до 15 ноября производит капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям

многоквартирных домов по ул. Комарова д.13,14,15,16,16а,18 согласно локально-сметным расчетам своими силами, либо с привлечением субподрядных организаций, перечень которых предоставляется в организацию

В соответствии с п.4 договора договор вступает с момента подписания и действует до 31.12.2012г.

Согласно платежным поручениям администрация МО г. Абдулино перечислило МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» 5 0 54 000 руб.

В соответствии с актами КС-2 работы по проведению капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов выполнены МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал».

При этом, согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно п.6 ст.3 Федерального закона от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

С учетом изложенного, деятельность по ремонту и содержанию дворовых площадок, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Согласно ч.2 ст.18 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из представленных документов, следует, что содержание, уход территории кладбищ, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов МО г. Абдулино Абдулинского район Оренбургской области фактически был осуществлен за счет бюджетных средств.

При этом, согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В данном случае правоотношения возникли по вопросу содержания и ухода за кладбищами, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, что относится к вопросам местного значения и регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом.

Таким образом, осуществлять отбор подрядчиков для выполнения работ по содержанию мест захоронения, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов в 2012-2013гг. необходимо в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий.

Следовательно, в 2014-2015гг. осуществлять отбор подрядчиков для выполнения работ по содержанию мест захоронения необходимо в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В данном случае, благоустройство и уход за кладбищами осуществлены хозяйствующими субъектами за счет бюджетных средств без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо МУП «Ритуал») были лишены доступа на рынок по осуществлению услуг по содержанию и уходу за кладбищами в границах муниципального образования г.Абдулино Абдулинского района Оренбургской области, поскольку, в данном случае, для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Согласно ч.1 ст.113 ГК РФ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Кроме того, согласно ч.4 ст. 8 Федерального закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;

необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрено создание муниципальных унитарных предприятий в иных сферах.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая

деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно выписки их ЕГРЮЛ МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» зарегистрирована в качестве юридического лица 04.08.2009г., ИНН 5601020480, ОГРН 1095658017784, основной вид деятельности - организация похорон и предоставление связанных с ними услуг (ОКВЭД 93.03.); дополнительные виды деятельности – производство общестроительных работ по строительству автомобильных дорог, железных дорог и взлетно-посадочных полос аэродромов (ОКВЭД 45.23.1), деятельность автомобильного грузового специализированного транспорта (ОКВЭД 60.24.1).

Таким образом, МУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» администрации МО г. Абдулино является хозяйствующим субъектом в понимании ст.4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, унитарные предприятия, являясь хозяйствующими субъектами и полноправными участниками товарного рынка, равно как и другие его участники воздействуют на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Софинансирование деятельности унитарных предприятий за счет бюджетов образований противоречит целям создания и условиям деятельности таких предприятий, поскольку в силу ст. 8, ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» предприятие может быть создано в случае необходимости использования имущества и в целях извлечения из него прибыли, а в случае его убыточности, настоящий закон возлагает на собственника предприятия обязанность уменьшить его уставный фонд (изъять имущество из хозяйственного ведения) вплоть до реорганизации и ликвидации предприятия, в обратном случае закон предусматривает право кредиторов унитарного предприятия (контрагентов) потребовать от него прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения причиненных им убытков.

Таким образом, из анализа природы хозяйственной деятельности унитарного предприятия усматривается необходимость самокупаемости его финансовой деятельности. Таким образом, унитарные предприятия находятся в равных условиях ведения коммерческой деятельности с хозяйствующими субъектами того или иного товарного рынка.

Согласно ч.1 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Подпунктом 3 п. 2 ст. 78 БК РФ установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий и др. – то есть адресованы неопределенному кругу лиц.

Из системного анализа ч. 1, 2 ст. 50, ч. 1, 4 ст. 21 Закона № 131-ФЗ следует, что сами по себе органы местного самоуправления не могут предоставлять субсидии

унитарным предприятиям только лишь в силу их организационно-правовой формы, поскольку, согласно ст. 78 БК РФ, субсидии предоставляются производителям товаров, работ и услуг.

Несоблюдение порядка выполнения работ для муниципальных нужд посредством проведения публичных процедур является нарушением антимонопольного законодательства, так как при этом с соответствующих товарных рынков, образующихся в связи с решением вопросов местного значения по содержанию мест захоронения устраняются хозяйствующие субъекты, помимо МУП «Ритуал», а МУП «Ритуал» получает преимущества для осуществления деятельности.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст.34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст.17 Устава МО г. Абдулино структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган городского поселения, Глава городского поселения, администрация городского поселения, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

Администрация городского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования г. Абдулино и осуществляет свою деятельность под руководством Главы администрации муниципального образования г. Абдулино (ч.1 ст.29 Устава МО г. Абдулино).

Согласно п.22 ст. 8 Устава МО г. Абдулино к вопросам местного значения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Таким образом, в действиях администрации г. Абдулино усматриваются признаки нарушения ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

3.В ходе проверки соблюдения требований ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, признаков нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Вывод:

В ходе проверки актов и действий Администрации муниципального образования г. Абдулино Абулинского района Оренбургской области установлены признаки нарушения ч.1,2 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», пп. «б» п.4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об

основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Копии документов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в Акте, имеются в материалах проверки.

Руководитель инспекции
Главный специалист-эксперт
Отдела контроля органов власти

Члены инспекции:
Главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Специалист – эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС
(подпись специалиста-эксперта отсутствует в связи с временной нетрудоспособностью)

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Акт в 2-х экземплярах составлен:

С учетом местонахождения Администрации м/о г. Абдулино Абдулинского района Оренбургской области второй экземпляр акта направлен почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции

Согласно п.3.87 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340): Руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель проверяемого лица в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган (руководителю инспекции) свои письменные возражения на акт проверки, которые приобщаются к акту проверки не позднее следующего рабочего дня после их поступления.