



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Акт по результатам плановой проверки № 30

г. Оренбург

«12» мая 2015г.

На основании Приказа Оренбургского УФАС России №30-п от 01.04.2015г. в период с 13 апреля 2015г. по 12 мая 2015г. проведена плановая выездная проверка Администрации м/о г. Гай Оренбургской области.

Копия приказа о проведении плановой выездной проверки получена Администрацией м/о г. Гай Оренбургской области 7 апреля 2015г. по факсу. С копией приказа о проведении плановой выездной проверки ознакомлен 13.04.2015г. исполняющий полномочия главы г. Гая Оренбургской области (Решение Гайского городского совета депутатов № 231 от 04.04.2013г. «О временном исполнении полномочий главы города Гая Оренбургской области»).

Лица, проводившие проверку:

- руководитель инспекции, начальник отдела контроля органов власти;
- член инспекции, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти.
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти.
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

При проведении проверки присутствовал – исполняющий полномочия главы администрации муниципального образования г. Гая Оренбургской области (Решение Гайского городского совета депутатов № 231 от 04.04.2013г. «О временном исполнении полномочий главы города Гая Оренбургской области»).

Руководителем проверяемого лица в период плановой выездной проверки являлся исполняющий полномочия главы администрации муниципального образования г. Гая Оренбургской области (Решение Гайского городского совета депутатов № 231 от 04.04.2013г. «О временном исполнении полномочий главы города Гая Оренбургской области»).

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» при принятии актов, совершении действий, бездействия Администрацией м/о г. Гай Оренбургской области за период с 13.04.2012г. по 13.04.2015г.

Место проведения плановой проверки: Оренбургская область, Гайский район, г.Гай.

В ходе проверки был проведен правовой анализ распоряжений и постановлений Администрации м/о г. Гай Оренбургской области, договоров аренды и иных договоров, связанных с распоряжением муниципальным имуществом, правовой анализ договоров с финансовыми организациями, анализ соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту зданий и сооружений, улично-дорожной сети, благоустройству, а также иных документов, имеющих отношение к предмету проверки за период с 01.04.2012г. по 01.04.2015г.

Проверкой установлено следующее:

1. В ходе анализа распоряжений, постановлений Администрации м/о г. Гай Оренбургской области за период с 01.04.2012г. по 01.04.2015г. на предмет соблюдения ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009г. «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено следующее.

1.1.1 04.04.2012г. администрацией г.Гая принято постановление № 124-пА «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город Гай», которым утвержден Порядок организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город Гай (далее – Порядок).

В пункте 12 Порядка указано, что конкурсная документация должна содержать требования к заявке для участия в конкурсе, составу документов и описанию их содержания: в том числе, копии лицензии на перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек; копии лицензионных карточек участника конкурса на автотранспортные средства, планируемые к использованию в результате победы в конкурсе; лицензированном медицинском кабинете и персонале, имеющем сертификат на данный вид деятельности (или копии договора на оказание услуг по проведению ежесменного предрейсового и послерейсового осмотров водителей с лицензированными учреждением здравоохранения и персоналом, имеющим сертификат на данный вид деятельности); службе для осуществления навигационной деятельности для мониторинга процесса перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок (или копии договора с организацией, предоставляющей такие услуги).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 N 789-п внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 01.08.2011N695-п.

Таким образом, в соответствии с Порядком организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. № 695-п, (далее – Порядок

организации конкурсов) конкурсная документация должна содержать требования к заявке для участия в конкурсе, составу документов и описанию их содержания, в том числе, копии лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), на виды работ: регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (для маршрутов городского и пригородного сообщения); регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении (для маршрутов междугородного сообщения), предоставление копий лицензионных карточек участника конкурса на автотранспортные средства, планируемые к использованию в результате победы в конкурсе исключено; слово «лицензированном» медицинском кабинете заменено на слово «оборудованном»; предоставление информации о службе для осуществления навигационной деятельности для мониторинга процесса перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок (или копии договора с организацией, предоставляющей такие услуги) исключено.

В пункте 20 Порядка, утвержденного 04.04.2012г. постановлением администрации г.Гая № 124-пА, указано, что в случае подтверждения достоверности информации, указанной в заявке участника конкурса, конкурсная комиссия оценивает заявку на соответствие действующим требованиям по организации и осуществлению перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, конкурсной документации, а именно: в том числе наличие лицензии на перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренной законодательством РФ, и лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство участника конкурса, предполагаемое для использования при перевозках пассажиров; лицензированного медицинского кабинета и персонала..., службы для осуществления навигационной деятельности в своей структуре или договор на услуги в сфере навигационной деятельности со сторонней организацией для мониторинга процесса перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок.

Пунктом 20 Порядка организации конкурсов установлено, что в случае подтверждения достоверности информации, указанной в заявке участника конкурса, конкурсная комиссия оценивает заявку на соответствие действующим требованиям по организации и осуществлению перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, конкурсной документации, а именно: наличие, в том числе, копии лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам, либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), на виды работ: регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (для маршрутов городского и пригородного сообщения); регулярные перевозки в междугородном сообщении (для маршрутов междугородного сообщения); слово «лицензированном» медицинском кабинете заменено на слово «оборудованном»;

наличие службы для осуществления навигационной деятельности в своей структуре или договор на услуги в сфере навигационной деятельности со стороны организацией для мониторинга процесса перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок исключено; однако, дополнено предоставлением копии договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (в ред. постановления Правительства Оренбургской области от 12.11.2013 № 1031-п).

Приложением № 1 к Порядку является акт осмотра транспортного средства, однако, в части указания обязательных требований к транспортному средству должны быть внесены изменения согласно Порядку организации конкурсов: так, в транспортном средстве должны быть: помимо указанных предметов, ремни безопасности, технические средства контроля за соблюдением водителями режима труда и отдыха (тахографы).

Балльная система оценки транспортных средств, установленная Порядком, также не соответствует Порядку организации конкурсов, так, по Порядку организации конкурсов в п.3 «Экологический класс» имеется газомоторное топливо (метан) – 10, газомоторное топливо (пропан) – 5. Отсутствие специальных приспособлений исключено в п.4 «Наличие специальных приспособлений», п.5 «Экипировка транспортного средства информацией» также не содержит: извлечения из Правил перевозки пассажиров и багажа, лицензионной карточки, в указании задних указателей маршрута (для городского сообщения).

В приложении № 2 к Порядку «Критерии оценки заявок участников конкурса» отсутствует строка «при осуществлении межмуниципальных перевозок наличие договоров с сертифицированными автовокзалами – 4, с несертифицированными автовокзалами – 0», однако, Порядком организации конкурсов она предусмотрена.

1.1.2 Администрацией г.Гая 23.08.2013г. принято постановление № 914-пА «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование графиков (расписания), схем движения и паспортов автобусных маршрутов».

Пунктом 2.7 Административного регламента установлено, что для получения муниципальной услуги необходимо представить заявление, а к заявлению прилагаются следующие документы:

- анкета;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (выписка из ЕГРЮЛ);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (выписка из ЕГРИП);
- копия лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров;
- обоснование потребности и целесообразности открытия и/или изменения маршрута с указанием предполагаемого пассажиропотока, количества рейсов, начала и окончания работы, продолжительности функционирования маршрута по сезонам и дням недели;

- предполагаемая схема движения на маршруте в виде графического условного изображения с указанием остановочных пунктов, площадок для разворота и отстоя на бумажном и электронном носителях;
- список транспортных средств, необходимых для обслуживания маршрута, с указанием модели, типа транспортных средств;
- предлагаемый вариант расписания движения;
- паспорт автобусного маршрута;
- опись представленных документов.

Однако, постановлением Правительства Оренбургской области от 23.07.2007г. № 250-п утвержден Порядок формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов на территории Оренбургской области.

В пункте 4 Порядка указано, что при согласовании паспорта автобусного маршрута, схемы и расписания движения с органами местного самоуправления городских округов, городских поселений и муниципальных районов перевозчики представляют следующие документы:

- копия лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), с видом работ: регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (для паспортов пригородных маршрутов); регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении (для паспортов междугородных маршрутов);
- список транспортных средств, предлагаемых к использованию для перевозок пассажиров, с приложением копий паспортов транспортных средств, находящихся в собственности, и копии документов, подтверждающих факт пользования транспортными средствами (договоров аренды транспортных средств без экипажа, договоров лизинга, генеральных доверенностей и другое);
- договор с автовокзалом (автостанцией) территории согласования.

Таким образом, часть документов для получения муниципальной услуги – согласование графиков (расписания), схем движения и паспортов автобусных маршрутов, установленных Административным регламентом, не соответствует региональному законодательству, - Порядку формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов на территории Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области № 250-п от 23.07.2007г.

На основании абз. 7 ст. 2 Закона Оренбургской области от 14.03.2002г. № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» правовой акт – официальный письменный документ, содержащий правовые нормы или индивидуальные предписания, принятый в установленной форме правотворческим органом в пределах его компетенции.

Исходя из ст. 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и

должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (п.3 ст. 7).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (п.4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

1.2 . 17.04.2014г. Администрацией м/о г.Гай Оренбургской области принято Постановление № 325-п «О присвоении Муниципальному унитарному предприятию жилищно-коммунального хозяйства статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела».

Согласно п.1 указанного постановления Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства определено специализированной службой по вопросам похоронного дела, на которую в соответствии с Федеральным Законом от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают муниципальные предприятия и учреждения, финансируют муниципальные учреждения, формируют и размещают муниципальные заказы, а также устанавливают тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, правовое положение которых определяются Гражданским кодексом (ст. 17 Федерального закона « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Статья ч.4 ст.51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» предусматривает право органов местного самоуправления на создание муниципальных предприятий и учреждений, участие в создании хозяйствующих обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с п. 2 ст.25 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

На основании ст.29 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с данным Законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

В соответствии с ч.2 ст.14 Закона Оренбургской области № 1421/223-Ш –ОЗ от 06.09.2009 г. «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» организация похоронного дела в Оренбургской области осуществляется органами местного самоуправления путем создания специализированных служб по вопросам похоронного дела.

Органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческим организациям или индивидуальным предпринимателям, так как Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» не предоставляет органам местного самоуправления право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела – хозяйствующий субъект, созданный по решению органов местного самоуправления в установленной гражданским законодательством организационно-правовой форме в целях оказания ритуальных услуг (ст.2 Закона Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»).

Между тем, Закон о погребении не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями. Так, согласно статье 9 этого Закона стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок. Наряду с этим, в силу статьи 10 Закона в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное

пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 Закона. Таким образом, Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Кроме того, согласно ст.13 Закона Оренбургской области от 06.09.2004г. № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших включают в себя оформление документов, необходимых для погребения, облачение тела, предоставление гроба, перевозку умершего на кладбище (в крематорий), погребение.

Стоимость указанных услуг определяется органами местного самоуправления и возмещается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 10 настоящего Закона.

Деятельность по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (код по ОКВЭД 93.03) внесена в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, принятый и введенный в действие постановлением Госстандарта Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. N 454-ст, и ее осуществление законодательством не ограничено,

Согласно ст.8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Специализированная служба МУП ЖКХ осуществляет деятельность на рынке ритуальных услуг. Деятельность по оказанию ритуальных услуг осуществляется на конкурентном рынке.

В целях обеспечения конкуренции наделение органами местного самоуправления статусом специализированной службы хозяйствующих субъектов должно производиться на конкурсной основе.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч.3 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не

установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

2. В ходе анализа распоряжений и постановлений, соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети, объектов коммунальной инфраструктуры, иных объектов муниципальной собственности по обеспечению пассажирских перевозок, и иных договоров за период с 01.04.2012г. по 01.04.2015г., на предмет соблюдения ст.ст.15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях Администрации м/о г.Гая Оренбургской области установлено следующее.

2.1.1. В феврале 2013 г. между отделом образования администрации г. Гая и МОАУ СОШ № 4 г. Гая заключено соглашение №4 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно разделу 2 соглашения на приведение путей эвакуации и эвакуационных выходов в нормативное состояние выделено 294000 руб., установку и ремонт оконных блоков, приобретение строительных материалов 370 000 руб., и т.д., всего 866 000 руб.

04.09.2013г. между отделом образования администрации г. Гая и МОАУ СОШ № 4 г. Гая заключено дополнительное соглашение к вышеуказанному соглашению. Согласно которому помимо вышеуказанных субсидий также выделяется 720 000 руб. на ремонт крыши спортзала.

На основании вышеуказанного соглашения МОАУ СОШ № 4 г. Гая заключен ряд договоров подряда.

25.03.2013г. между МОАУ СОШ № 4 г. Гая и ООО «Профсервис» заключен договор подряда № 7.

Согласно п.1.2 договора Подрядчик обязан установить оконные блоки ПВХ в МОАУ СОШ № 4 г. Гая на сумму 370 000 руб. (п.2.1. договора).

27.03.2013г. между МОАУ СОШ № 4 г. Гая и ООО «Гарант Строй Сервис» заключен договор подряда № 13.

Согласно п.1.1 договора Подрядчик обязан осуществить устройство эвакуационного выхода со спортзала в МОАУ СОШ № 4 г. Гая на сумму 243 792 руб. (п.1.5 договора).

26.08.2013г. между МОАУ СОШ № 4 г. Гая и ООО «Гарант Строй Сервис» заключен договор подряда № 25.

Согласно п.1.1 договора Подрядчик обязан осуществить ремонт крыши спортзала МОАУ СОШ № 4 г. Гая на сумму 719995 руб. (п.1.5 договора).

2.1.2. 06.02.2013г. Отделом образования администрации города Гая заключено с МАОУ «СОШ № 3» соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели МАОУ «СОШ №3».

Предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления учредителем учреждению субсидии на иные цели: по программе

«Безопасность образовательных учреждений города Гая на 2013-2015 годы» - в сумме 482 000 (четыреста восемьдесят две тысячи) рублей; на социально-значимые мероприятия по муниципальному образованию город Гай на 2013 год - в сумме 370 000 (триста семьдесят тысяч) рублей.

Согласно п.п.б п.2 договора Учредитель обязуется в установленном порядке субсидию:

по программе «Безопасность образовательных учреждений города Гая на 2013-2015 годы»:

- приведение эвакуационных выходов и путей эвакуации в нормативное состояние – в сумме 288 000 рублей;

- технические испытания и измерения в электроустановках, проводах – в сумме 27000 рублей;

- установка домофонов – в сумме 22000 руб.;

- установка системы видеонаблюдения – в сумме 75 000 руб.;

- замена ламп накаливания на люминесцентные – в сумме 70000, руб.

- на социально-значимые мероприятия по муниципальному образованию город Гай на 2013г.:

- установка и ремонт оконных блоков, приобретение строительных материалов – в сумме 370 000 руб.

25 марта 2013г. МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3» г.Гая Оренбургской области заключили с ООО «Профсервис» договор подряда № 6 .

Согласно п.1.2 договора Подрядчик обязуется выполнить следующую работу: установка оконных блоков ПВХ в МАОУ «СОШ № №».

Цена договора составляет 370 000 (триста семьдесят тысяч) рублей. Расчеты между сторонами производятся путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика. Предоплата 30% окончательный расчет в течение 10 календарных дней с момента подписания акта выполненных работ.

15 июля 2013г. МАОУ «СОШ № 3» заключен договор № 7 с ООО «Агроспецстрой». Согласно п.1.1 договора Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить в установленный договором срок – ремонт штукатурки путей эвакуации, по адресу ул.Коммунистическая, 5.

Стоимость произведенных работ по настоящему договору составляет 24880 (двадцать четыре тысячи восемьсот восемьдесят) рублей с НДС.

19 июля 2013г. МАОУ «СОШ №3» заключен договор № 6 с ООО «Агроспецстрой». Согласно п.1.1. договора подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить в установленный договором срок – ремонт путей эвакуации в коридоре 2 этажа по адресу: ул. Коммунистическая, 5.

Стоимость произведенных работ по настоящему договору составляет 232 000 (двести тридцать тысяч) рублей с НДС.

2.1.3. В 2014 между отделом образования администрации г. Гая и МАО «Средняя общеобразовательная школа № 10» заключено дополнительное соглашение №4 к соглашению № 3 от 03.03.2014г. о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание услуг физическим и юридическим лицам.

Согласно условиям дополнительного соглашения в разделы соглашения № 3 от 03.03.14г. были внесены изменения следующего содержания: раздел права и обязанности сторон следует читать в следующей редакции:

- по программе «Безопасность образовательных учреждений г. Гая на 2013-2015гг.- 470000 тыс. рублей; в том числе технические испытания и измерения в электроустановках, проводах-35000 рублей;

- приведение путей эвакуации и эвакуационных выходов в нормативное состояние-124802 руб.;

- капитальный ремонт здания МАУ СОШ № 10в п. Калиновка- 500 000рублей;

- приобретение и установка АПС и СОЛ, видеонаблюдение, противопожарных дверей-310198 рублей;

- ремонт теплотрассы здания СОШ №10 по ул. Молодежной-150 000 рублей;

- монтаж водопровода здания СОШ № 10- 17825, 62 рублей;

- обследование здания-50000 рублей;

- социально-значимые мероприятия-325 000 рублей, в том числе замена и ремонт оконных блоков-325 000 рублей;

- капитальный ремонт здания МАОУ «СОШ №10» -22 459400 рублей.

10.12.2014г. между МАОУ СОШ № 10 и ООО «Сириус-С» заключен договор на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений здания МАОУ СОШ № 10 (корпус %), расположенной по адресу г. Гай, ул. Октябрьская,30.

В соответствии с разделом 2 стоимость работ определяется в сумме 26 629 372 рубля (двадцать шесть миллионов шестьсот двадцать девять тысяч триста семьдесят два) п. 2.4 договора предусмотрен авансовый платеж в размере 30 % (7988811,6)

Согласно п. 2.8 источники финансирования предусмотрены договором 2014г: -8 204 100 –федеральный бюджет; 911 600 (девятьсот одиннадцать тысяч шестьсот) рублей-местный бюджет;

2015г.: -17 513 672 (семнадцать миллионов пятьсот тринадцать тысяч шестьсот семьдесят два) рубля –областной бюджет.

Согласно разделу 3 Договора срок окончания работ до 30 ноября 2015г.

11 декабря 2014г. между МАОУ СОШ № 10 и ООО «Сириус» заключен договор № 14 на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений здания МАОУ «СОШ № 10» г. Гая (корпус №4) расположенный по адресу г. Гай, п. Калиновка, ул. Калинина, д. 22.

Стоимость работ согласно п. 2.1 Договора составляет 16 504 400 (шестнадцать миллионов пятьсот четыре тысячи четыреста) рублей. Источниками финансирования предусмотрены п. 2.8:

- 8 127 500 (восемь миллионов сто двадцать семь тысяч пятьсот) рублей – федеральный бюджет;

- 6 476 200 (шесть миллионов четыреста семьдесят шесть тысяч двести) рублей- областной бюджет;

- 1 900 700 (один миллион девятьсот тысяч семьсот) рублей –местный бюджет.

Срок окончания работ определен до 30 декабря 2014 года.

11 декабря 2014г. утвержден директором школы локальный сметный расчет на капитальный ремонт помещений здания МАОУ СОШ № 10 (корпус № 4), расположенного по адресу Оренбургская область, г. Гай, п. Калиновка, ул. Калинина, д.22. на общую сумму 16 780 787,08 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества,

закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование капитального ремонта недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего

(полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

Согласно подп. 4 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения района организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения (подп.9 ч.1 ст.14 ФЗ № 131).

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 9 Закон РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии со ст.50,82 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее технический регламент пожарной безопасности) электропроводка и кабельные линии должны соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Согласно ч.5 ст.6 Технического регламента о пожарной безопасности. собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном

основании, предусмотренном федеральным законом или договором, должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

При этом, пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона (ч.4 ст. 6 ФЗ № 123).

В соответствии с ч.1 ст. 63 Первичные меры пожарной безопасности включают в себя реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

При этом, первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Таким образом, приведение зданий образовательных учреждений в соответствии с требованиями пожарной безопасности являются в т.ч. потребностями муниципального образования, т.к. способствуют достижения цели предоставления образования населению.

31.08.2011г. Постановлением Правительства Оренбургской области №806-пп утверждена областная целевая программа «Безопасность образовательного учреждения» на 2012-2015 годы, действующая на момент заключения и реализации соглашения.

Основными целями программы являются повышение уровня противопожарной защиты зданий и сооружений образовательных учреждений; предотвращения риска возникновения пожаров и чрезвычайных ситуаций в образовательных учреждениях. Задачами Программы является координация деятельности по повышению безопасности жизнедеятельности образовательных учреждений; реализация и усовершенствование систем, мероприятий и средств противопожарной безопасности образовательных учреждений; исполнение требований правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений. Срок реализации программы установлен с 2012-2015 годы.

Исполнителями программы являются: в т.ч. органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

В соответствии с разделом 3 программы в 2012-2015 годах планируется совершенствование правовой базы и методической документации по комплексной безопасности в образовательных учреждениях. Мероприятия программы представлены в приложении № 2 к настоящей Программе. В данный период планируется организационные мероприятия, в том числе проверка состояния пожарной безопасности в образовательных учреждениях; проверка готовности образовательных учреждений к работе в новом учебном году.

Согласно разделу 5 Программы реализация мероприятий Программы осуществляется государственным заказчиком и исполнителями работ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005г. 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Порядок предоставления субсидий городским округам и муниципальным районам на софинансирование объектов образовательных учреждений муниципальной собственности определяется Правительством Оренбургской области. Ежегодно осуществляется отбор муниципальных образовательных учреждений, имеющих потребность в выполнении противопожарных мероприятий, для софинансирования их из областного бюджета. Обязательным условием предоставления субсидии является наличие аналогичной муниципальной целевой программы.

При этом, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области: осуществляют разработку, принятие и финансирование муниципальных целевых программ по обеспечению безопасности образовательных учреждений в территориях; предусматривают необходимые ассигнования на финансирование указанных программ; принимают участие в реализации мероприятий по оснащению противопожарным оборудованием, огнезащитной обработке чердачных перекрытий и других деревянных конструкций зданий, приведению путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствие с требованиями ППБ, ремонту и замене систем электроснабжения в образовательных учреждениях, финансируемых из муниципальных бюджетов.

12.09.2012г. Администрацией города Гая принято Постановление № 62/1-прА «Об утверждении ведомственной целевой программы «Безопасность образовательных учреждений города Гая на 2013-2015 годы». Таким образом, расходование бюджетных средств органами местного самоуправления должно осуществляться в рамках Закона о размещении заказа.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) относятся к муниципальным нуждам и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям относятся к различным самостоятельным видам бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом (для правоотношений возникших в 2013г).

В соответствии с настоящим Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Таким образом, ремонт зданий школ, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере отделом образования администрации г. Гая не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Гай, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

2.2.1 Постановлением Администрации г.Гая № 577-пА от 18.06.2014г. утвержден инвестиционный проект по капитальным вложениям в модернизацию комплекса очистных сооружений на территории МО г.Гай.

В соответствии с п.2 постановления № 577-пА от 18.06.2014г. финансирование осуществить за счет средств местного бюджета – предоставление бюджетных инвестиций МУП ЖКХ, оказывающему услуги по водоотведению.

Согласно ч.3 Инвестиционного проекта стоимость инвестиционного проекта составляет 6 246 696 рублей.

26.06.2014г. Администрацией г.Гая принято постановление № 604-пА «Об утверждении порядка предоставления бюджетных инвестиций Муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» (МУП «ЖКХ») города Гая».

В соответствии с п.1 Порядка предоставления бюджетных инвестиций Муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» (МУП «ЖКХ») (далее – Порядок) настоящий Порядок разработан в соответствии с пунктами 1 и 5 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ и устанавливает основания и процедуру предоставления бюджетных инвестиций МУП «ЖКХ» в объекты основных средств в форме капитальных вложений.

Согласно п.2 Порядка для целей настоящего Порядка под бюджетными инвестициями в объекты основных средств понимаются предоставляемые из средств местного бюджета инвестиции в форме капитальных вложений в объекты основных средств МУП «ЖКХ» в целях организации водоотведения на территории муниципального образования г.Гая, включая расходы на:

- последовательное соединение биологической очистки второй очереди с аэротенками третьей очереди;

- очистка пруда накопителя осветленной воды от природного осадка;

- увеличение рециркуляции активного ила на аэротенках третьей очереди.

Доведение концентрации ила до 25 мг/дм³;

- подведение аэроционной системы в отстойники второй очереди;

- капитальный ремонт обводного канала с установкой поворотно дисковых затворов (2шт.);

- выполнение кадастровых работ, проведение технической инвентаризации, оформление технического плана и выдача технической и графической части по объекту Станция УФ обеззараживания очистных сточных вод.

Пунктом 3 Порядка установлено, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты основных средств, предусматриваются в местном бюджете на основании Решения городского Совета депутатов о бюджете города Гая на соответствующий год.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предоставляются МУП «ЖКХ» города Гая на основании постановлений администрации г.Гая, утверждающих соответствующие инвестиционные проекты, разработанные МКУ «Комитет по управлению имуществом администрации города Гая».

На основании п.4 Порядка предоставление бюджетных инвестиций МУП «ЖКХ», основанному на праве хозяйственного ведения, влечет соответствующие увеличения уставного фонда муниципального унитарного предприятия.

Бюджетные инвестиции предоставляются после заключения между МУП «ЖКХ» (далее – Субъект инвестиций) и МКУ «Комитет по управлению имуществом администрации города Гая», являющимся структурным подразделением Администрации г.Гая (главным распорядителем бюджетных средств), осуществляющим полномочия собственника муниципального имущества, соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций (далее – Соглашение).

27.06.2014г. МКУ КУИ г.Гая и МУП ЖКХ заключили соглашение о предоставлении МУП ЖКХ бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты основных средств № 1/20, согласно которому предметом настоящего Соглашения является предоставление инвестором из средств местного бюджета инвестиций в форме капитальных вложений в объекты основных средств заказчику в целях организации водоотведения на территории м/о г.Гая, включая расходы на: последовательное соединение биологической очистки второй очереди с аэротенками третьей очереди; очистка пруда накопителя осветленной воды от природного осадка; увеличение рециркуляции активного ила на аэротенках третьей очереди; доведение концентрации ила до 25 мг/дм³; подведение аэроционной системы в отстойники второй очереди;

капитальный ремонт обводного канала с установкой поворотно-дисковых затворов (2шт.); выполнение кадастровых работ, проведение технической инвентаризации, оформление технического плана и выдача технической и графической части по объекту Станция УФ обеззараживания очистных сточных вод.

Как следует из отчетов МУП ЖКХ г.Гая за июнь 2014г., июль 2014г., сентябрь 2014г., октябрь 2014г., декабрь 2014г. (2шт.), справок о стоимости выполненных работ и затрат №№1,2 от 25.06.2014г., № 3 от 17.07.2014г., № 4 от 10.09.2014г., № 1 от 15.12.2014г., актов о приемке выполненных работ №№ 1,2 от 25.06.2014г., № 3 от 17.07.2014г., № 4 от 10.09.2014г., № 1 от 15.12.2014г. исполнителем данных работ выступало МУП ЖКХ.

24.09.2014г. постановлением № 973-пА внесены изменения в постановление администрации г.Гая от 18.06.2014г. № 577-пА, в связи с чем заключено дополнительное соглашение между КУИ г.Гая и МУП ЖКХ от 24.09.2014г. и предмет соглашения изменен: последовательное соединение биологической очистки второй очереди с аэротенками третьей очереди; очистка пруда накопителя осветленной воды от природного осадка; устройство барбатажной системы на аэротенках II очереди, монтаж настила аэротенок; ремонт осветителей-перегревателей первичных отстойников №№3,4,6 II очереди; капитальный ремонт обводного канала с установкой поворотно-дисковых затворов (2шт.); выполнение кадастровых работ, проведение технической инвентаризации, оформление технического плана и выдача технической и графической части по объекту Станция УФ обеззараживания очистных сточных вод.

2.2.2 Постановлением администрации г.Гая № 349-пА от 13.06.2012г. утвержден Порядок предоставления бюджетных инвестиций Муниципальному унитарному предприятию «Оптово-розничная торговля продовольственными и непродовольственными товарами (МУП «ОРТ») города Гая».

Согласно п.1 Порядка настоящий Порядок разработан в соответствии с п.5 ст. 79 БК РФ и устанавливает основания и процедуру предоставления бюджетных инвестиций МУП ОРТ в объекты основных средств, переданных ему в хозяйственное ведение в форме капитальных вложений.

Для целей настоящего Порядка под бюджетными инвестициями в объекты основных средств понимаются предоставляемые из средств местного бюджета инвестиции на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства, являющихся собственностью муниципального образования, включая расходы на:

- проведение инженерных изысканий в целях последующей подготовки проектной документации на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства;

- подготовку проектной документации на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства;

- проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой

документации (если проведение государственной экспертизы обязательно в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ);

- выполнение работ по договору строительного подряда (п.2).

В соответствии с п.3 Порядка бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты основных средств, предусматриваются в местном бюджете на основании Решения городского Совета депутатов о бюджете г.Гая на соответствующий год. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предоставляются МУП ОРТ г.Гая на основании Постановлений главы города, утверждающих соответствующие Инвестиционные проекты, разработанные МКУ «КУИ г.Гая».

Согласно п.4 Порядка предоставление бюджетных инвестиций МУП ОРТ, основанному на праве хозяйственного ведения, влечет соответствующие увеличения уставного фонда МУП.

На основании п.5 Порядка бюджетные инвестиции предоставляются после заключения между МУП ОРТ и структурным подразделением, наделенным полномочиями собственника муниципального имущества МКУ «КУИ г.Гая» соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций.

23.07.2012г. № 477-пА утвержден инвестиционный проект на реконструкцию объекта основных средств муниципальной собственности: Столовая № 3, город Гай, ул.Ленина, д. 6 на 2012 год. Пунктом 2 предусмотрено, что финансирование осуществить за счет средств местного бюджета – предоставление бюджетных инвестиций МУП ОРТ, обладающему на объект правом хозяйственного ведения.

Согласно ч.3 Инвестиционного проекта стоимость инвестиционного проекта составляет 6 871 350, 90 рублей.

Постановлением № 1334-пА от 26.11.2013г. в постановление № 477-пА от 23.07.2012г. «Об утверждении инвестиционного проекта на реконструкцию объекта основных средств муниципальной собственности: Столовая № 3, г.Гай, ул.Ленина, д. 6» внесены изменения в части стоимости инвестиционного проекта – 6 927 351, 71 рубль.

В соответствии с постановлением № 1508-пА от 30.12.2013г. «О выделении денежных средств МУП ОРТ г.Гая» МКУ КУИ г.Гая выделены денежные средства в сумме 290 154 рубля, а оставшиеся денежные средства в сумме 677 026 рублей выделить по окончании выполнения работ и подписание акта.

23.07.2012г. между МКУ КУИ г.Гая и МУП ОРТ заключено соглашение № 1 от 23.07.2012г., согласно которому предметом настоящего соглашения являются предоставление учредителем предприятию денежных средств на осуществление бюджетных инвестиций (п.1.1).

31.10.2012г. постановлением № 784-пА внесены изменения в постановление № 477-пА от 23.07.2012г. в части стоимости инвестиционного проекта, который составляет 6 881 350,90 рублей.

05.03.2012г. постановлением № 195-пА внесены изменения в постановление № 477-пА от 23.07.2012г., согласно которому вновь изменена стоимость инвестиционного проекта – 6 927 351,71 рубль.

В соответствии с договором подряда № 29 от 25.07.2012г. между МУП ОРТ и ООО «ПрофСервис» Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работу, указанную в п.1.2 настоящего договора подряда, и сдать ее результат

Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п.1.1), Подрядчик обязуется выполнить следующую работу: установка оконных блоков ПВХ в столовой МУП г.Гая ОРТ (п.1.2). Цена договора составляет – 470 000 рублей (п.2.1).

Как следует из счета-фактуры № 39 от 06.05.2013г. и справки о стоимости выполненных работ и затрат указанная сумма была перечислена ООО «ПрофСервис».

Согласно договору подряда № 16-МК/12 от 11.12.2012г. МУП ОРТ и ООО «Проект ППТ» обязались: Подрядчик по заданию Заказчика выполнить работы по ремонту системы вентиляции воздуха на объект Заказчика, расположенном по адресу: г.Гай, ул.Ленина, д. 6 и сдать результат работы Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его (п.1.1). работа выполняется Подрядчиком собственными силами, включая материалы, доставку оборудования, механизмов, комплектующих их погрузку-разгрузку, прочее, необходимое для выполнения работ (п.1.2). стоимость работ составляет 449 259 рублей (п.2.1).

В соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат за март 2013г. № 1 от 19.03.2013г., актом о приемке выполненных работ за март 2013г. № 1 от 19.03.2013г. работы выполнены ООО «Проект ППТ».

Как следует из договора подряда № 7/03 от 20.03.2013г. между МУП ОРТ и ООО «Монолит» заключен договор, согласно которому Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работу, указанную в пункте 1.2 настоящего договора, согласно утвержденной смете, и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п.1.1). Подрядчик обязуется выполнить следующую работу: капитальный ремонт теплотрассы по адресу: ул.Ленина, д. 6 (п.1.2). Цена работ определяется локальным сметным расчетом, представленным Подрядчиком и составляет 213 357,68 рублей.

В соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат № 9 от 28.06.2013г., актом о приемке выполненных работ за июнь 2013г. работы выполнены ООО «Монолит». Счетом на оплату № 18 от 23.04.2013г. оплачены работы по договору подряда № 7/03 от 20.03.2013г. по капитальному ремонту теплотрассы ООО «Монолит».

Согласно договору подряда № 5/03 от 26.12.2012г. МУП ОРТ и ООО «Монолит» договорились о нижеследующем: подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работу, указанную в п.1.2 настоящего договора, согласно утвержденной смете, и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п.1.1). Подрядчик обязуется выполнить следующую работу: Ремонт моечного отделения (п.1.2). Цена работ определяется локальным сметным расчетом, представленным подрядчиком и составляет 382 680 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ № 5 от 28.03.2013г., справкой о стоимости выполненных работ и затрат № 5 от 28.03.2013г., счетами на оплату № 14 от 29.03.2013г., № 7 от 15.03.2013г., счет-фактурой № 2 от 28.03.2013г. ООО «Монолит» выполнены работы моечного отделения, работы оплачены.

18.12.2012г. МУП ОРТ и ООО «Фирма «Энергия» заключен договор подряда № 22 на оказание услуг по проектированию силовых распределительных сетей и

сетей освещения в рамках капитального ремонта столовой № 3, согласно которому заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по проектированию внутренних силовых распределительных сетей и сетей освещения в рамках капитального ремонта столовой № 3 (п.1.1). Проектированию подлежат следующие инженерные системы: сети электроснабжения (внутренние), сети электроосвещения (внутренние), силовые распределительные сети оборудования кухни, сети вентиляции и кондиционирования, розеточные сети, сети заземления, молниезащита (п.1.3). Стоимость оказываемых услуг составляет 46 000 рублей (п.2.1).

Согласно справки о стоимости выполненных работ и затрат № 353 от 22.03.2013г., акта о приемке выполненных работ за март 2013г. № 353 от 22.03.2013г., работы по проектированию выполнены ООО «Фирма «Энергия», оплачены МУП ОРТ.

В соответствии с договором подряда № 26 на оказание СМР по монтажу силовых распределительных сетей и сетей освещения в рамках капитального ремонта столовой № 3 от 27.12.2013г. МУП ОРТ поручило, а ООО «Фирма «Энергия» приняла на себя обязательства по монтажу внутренних силовых распределительных сетей и сетей освещения в рамках капитального ремонта столовой № 3 (п.1.1). Капитальному ремонту подлежат следующие инженерные системы второго этажа столовой № 3: сети электроснабжения (внутренние) от ГСРП здания, расположенного в подвале, до ПР-2 второго этажа, сеть аварийного освещения (внутренняя) от ГСРП здания, расположенного в подвале, до ЩАО-2 (щит аварийного освещения) на втором этаже; распределительные силовые сети второго этажа от ПР-2 до ЩО-2.1 (щит освещения кухни и моечных), ЩО-2.2 (щит освещения банкетных залов), ШС-2.1 (шкаф силовой для розеточной сети кухни и моечных), ШС-2.2 (шкаф силовой розеточной сети банкетных залов), ЩР-2.1 (щит распределительный кухни и моечной № 1), ЩР-2.2 (щит распределительный кухни и моечной № 2), ЩУВ-2 (щит управления вентиляцией), сети электроосвещения (внутренние) второго этажа, силовые распределительные сети оборудования столовой № 3 (второго этажа моечной № 1, моечной № 2, кухни), сети электроосвещения (внутренние) второго этажа, розеточные сети второго этажа, питающая сеть вентиляции и кондиционирования второго этажа, сети заземления (ВРУ подвала и второго этажа) (п.1.3). Стоимость услуг составляет 967 180 рублей (п.2.1).

Как следует из локального сметного расчета данные работы были выполнены ООО «Фирма «Энергия» и оплачены МУП ОРТ.

Приказами МКУ КУИ г.Гая № 46 от 07.04.2015г., № 59 от 09.04.2015г. увеличен размер уставного фонда МУП ОРТ до суммы 5 027 147,98 рублей, внести изменения в Устав, а также утвержден Устав МУП ОРТ в новой редакции.

Исходя из вышеизложенного, подрядные работы по организации водоотведения (объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности), по реконструкции объекта основных средств муниципальной собственности (столовой) на территории м/о город Гай производились хозяйствующими субъектами – МУП ЖКХ, ООО «Монолит», ООО «Фирма «Энергия», ООО «Проект ППТ».

Согласно п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, организация в границах поселения водоснабжения, водоотведения населения, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом отнесена к вопросам местного значения поселения.

В соответствии с ч.2 ст.18 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из представленных документов, следует, что ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности, а также иных объектов муниципальной собственности на территории м/о город Гай фактически был осуществлен за счет бюджетных средств.

При этом, денежные средства на организацию водоотведения и реконструкцию объекта муниципальной собственности выделены из местного бюджета в виде бюджетных инвестиций.

В силу ст. 6 БК РФ бюджетные инвестиции – это бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

Статья 79 БК РФ предусматривает, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Указанная статья описывает только общие правила предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности. Она не регулирует порядок проведения торгов, выбора подрядных организаций, так как этот порядок регулируется другими нормами.

Правовые основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, определяет Федеральный закон от 25.02.1999г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон № 39-ФЗ).

В статье 1 указанного закона даны следующие понятия:

инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;

инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 19 Закона № 39-ФЗ регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;

проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выпуска муниципальных займов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов. Порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местных бюджетов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.2 ст. 19).

Согласно п.6 ст. 13 Закона № 39-ФЗ заключение государственных контрактов, иных договоров в целях строительства, реконструкции, в том числе реконструкции с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства государственной собственности, или

приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность при реализации соответствующих инвестиционных проектов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд).

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

В соответствии с ч.1 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании ч.1 ст. 10 Закона № 94-ФЗ размещение заказа может осуществляться: путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд) с учетом положений настоящего Кодекса.

В нарушение ч.2 ст. 19 Закона № 39-ФЗ, ч.1 ст. 72 БК РФ и ч.1 ст. 24 Закона о контрактной системе (о размещении заказов) администрация м/о город Гай осуществило бюджетные инвестиции в нарушение порядка, предусмотренного законодательством РФ о контрактной системе, о размещении заказов без

проведения необходимых процедур (торгов). Финансирование организации водоотведения и реконструкции объекта муниципальной собственности осуществлялось из муниципального бюджета.

Рынок по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры (организация водоотведения) и иных объектов муниципальной собственности (реконструкция) является конкурентным.

В вышеуказанных случаях, ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов муниципальной собственности на территории м/о город Гай был осуществлен без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией м/о город Гай не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о контрактной системе, размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты, помимо МУП ЖКХ, ООО «Фирма «Энергия», ООО «Монолит», ООО «Проект ППТ» были лишены доступа на рынок по осуществлению ремонта объектов водоотведения и иных объектов муниципальной собственности в границах муниципального образования город Гай, поскольку для доступа на рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах, что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Указанные действия администрации м/о г.Гай приводят или могут привести к ограничению конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты, выполняющие или которые могли выполнять данные виды работ, были лишены возможности участвовать в торгах. Выбор подрядчика на выполнение данных видов работ произошел по усмотрению администрации м/о г.Гай, без проведения открытых торгов. Проведение публичных торгов в соответствии с Законом о контрактной системе, размещении заказов создало бы конкуренцию, так как в торгах могло бы участвовать несколько хозяйствующих субъектов. Наличие конкуренции на торгах могло привести к снижению цен на выполнение данного вида работ, что позволило бы сэкономить бюджетные средства.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Как следует из ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством

(реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2.3. 25 июня 2012г. по результатам проведенного открытого конкурса (протокол №2/02 от 14.06.2012г.) Администрацией г. Гая с индивидуальным предпринимателем Алексеевым С.В. заключен договор на транспортное обслуживание пассажирских перевозок на регулярных городских маршрутах на территории МО г. Гай на 2012 год.

Предметом указанного договора являлось взаимоотношения сторон при выполнении предпринимателем поручений Администрации на организацию перевозок пассажиров автобусами на регулярных городских маршрутах:

№ 1 «Автовокзал-Подземный рудник»; № 2 Автовокзал-Автовокзал (кольцевой) (по выходным и праздничным дням); № 3 Автовокзал –Калиновка (ежедневно).

Согласно п.5 договора срок действия установлен с 25 июня 2012года по 25 июня 2013года.

25 июня 2013г. Администрацией г. Гая с индивидуальным предпринимателем Алексеевым С.В. заключено дополнительное соглашение о пролонгации договора к договору №22. В соответствии с п.1 дополнительного соглашения стороны согласились продлить срок действия Договора № 22 от 25.06.2012г. на транспортное обеспечение пассажирских перевозок на регулярных городских маршрутах на территории МО г. Гай на 2013год с 25 июня 2013года по 01.февраля 2014г.

04 февраля 2014 г. Администрацией г. Гая с индивидуальным предпринимателем Алексеевым С.В. заключено дополнительное соглашение о пролонгации договора к договору №22 от 25.06.2012г. Согласно п. 1 дополнительного соглашения стороны согласились продлить срок действия Договора №22 от 25.06.2012г. на транспортное обеспечение пассажирских перевозок на регулярных городских маршрутах на территории МО г. Гай с 01 февраля 2014года по 01 мая 2016г.

Согласно ст.ст.15,16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Отношения, возникающие в связи с деятельностью автомобильного пассажирского транспорта в Оренбургской области, регулируются законами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» (вступило в законную силу с 09.08.2011г.) и иными нормативно-правовыми актами.

Согласно ст.4 закона Оренбургской области от 04.03.2011 №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» (далее Закон Оренбургской области) перевозчик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира, доставить багаж в пункт назначения и выдать багаж уполномоченному на его получение лицу.

Согласно ст. 7 указанного закона орган местного самоуправления создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения в границах муниципального образования, между поселениями муниципального района, городского округа; обеспечивает безопасность дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, принимает муниципальные правовые акты в пределах своей компетенции, осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.12 указанного закона конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам (конкурс) является способом обеспечения безопасных и качественных перевозок пассажиров и багажа путем выбора перевозчиков, способных обеспечить лучшие условия транспортного обслуживания населения. Предметом конкурса является право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по одному расписанию или нескольким расписаниям движения, включенным в состав одного или нескольких лотов, с соблюдением требований, указанных в конкурсной документации. Допуск перевозчиков к конкурсу производится организатором конкурса.

В соответствии со ст.13 закона Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 по итогам конкурса с победителем заключается договор, предметом которого является обеспечение перевозок пассажиров по нескольким, одному маршрутам регулярных перевозок или по отдельным, включая единичное, расписаниям движения транспортных средств по этим маршрутам согласно условиям конкурса. Договор заключается сроком до 5 лет.

Согласно ст.14 вышеуказанного закона перевозчик имеет право принимать участие в конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» утверждён Порядок организации конкурсов на право заключения

договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области (далее - Порядок).

Основными принципами, на которых базируются положения Порядка, являются:

а) доступность для населения услуг автомобильного транспорта по маршрутам регулярных перевозок;

б) обеспечение на территории области единой транспортной политики за счет применения единых требований и норм транспортной деятельности, не нарушающей единой транспортной политики Российской Федерации;

в) равенство прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении транспортной деятельности;

г) развитие предпринимательства и добросовестной конкуренции;

д) соблюдение передовых требований к качеству обслуживания пассажиров;

е) уменьшение нагрузки на маршрутную сеть в муниципальных образованиях;

ж) использование современных информационных технологий на транспорте;

з) обеспечение защиты прав потребителей транспортных услуг (ст.3 Порядка).

В соответствии со ст.7 Порядка организатором конкурса по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является уполномоченный орган местного самоуправления.

В соответствии со ст. 12 Закона Оренбургской области конкурс проводится не реже одного раза в пять лет или по истечении срока действия договора на обеспечение перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Из системного толкования возложенных на Администрацию г. Гая как организатора перевозок полномочий, следует, что организатор перевозок обязан проводить конкурсные отборы перевозчиков и лишь посредством участия в них перевозчики могут приобрести право осуществлять деятельность по тем или иным маршрутам. Более того, обязанности организатора перевозок по проведению конкурсных отборов корреспондирует установленное статьей 12,13 Закона Оренбургской области № 4326/1015-IV-03 право перевозчиков на участие в конкурсах на осуществление пассажирских перевозок. Закрепленная Законом Оренбургской области компетенция организатора перевозок по заключению договоров перевозки в отношении действующих маршрутов, не предоставляет организатору перевозок права заключать подобные договоры без предшествующих процедур отбора, предоставляющих всем участникам рынка пассажирских перевозок равные возможности претендовать на их заключение. Дополнительные соглашения о пролонгации договора б/н от 25.06.2013г, б/н от 04.02.2014г. к договору на транспортное обеспечение пассажирских перевозок на регулярных городских маршрутах на территории МО г. Гая на 2012г. № 22 от 25.06.2012 заключены сторонами без обеспечения возможности равного доступа всех участников конкурентного товарного рынка к осуществлению пассажирских перевозок по соответствующим муниципальным маршрутам.

Таким образом, Администрацией г. Гая своевременно не обеспечено проведение конкурса в установленном законом порядке и не было создано необходимых условий для развития конкуренции.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). С учетом изложенного, в действиях Администрации г. Гая усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

3. В ходе проверки соблюдения требований ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг признаков нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Вывод:

В ходе проверки актов и действий Администрации муниципального образования г. Гай Гайского района Оренбургской области установлены признаки нарушения ч.1-3 ст.15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Копии документов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в Акте, имеются в материалах проверки.

Руководитель инспекции
Начальник Отдела контроля органов власти

(подпись руководителя инспекции отсутствует в связи с нахождением в ежегодном отпуске)

Члены инспекции:
Главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Специалист – эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

Оренбургского УФАС России

Акт в 2-х экземплярах составлен:

С учетом местонахождения Администрации м/о г. Гай Гайского района Оренбургской области второй экземпляр акта направлен почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции

(подпись руководителя инспекции отсутствует в связи с нахождением в ежегодном отпуске)

Согласно п.3.87 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340): Руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель проверяемого лица в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган (руководителю инспекции) свои письменные возражения на акт проверки, которые приобщаются к акту проверки не позднее следующего рабочего дня после их поступления.