



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Акт по результатам плановой выездной проверки № 48

г. Оренбург

«23» июня 2015 г.

На основании Приказа Оренбургского УФАС России № 48-п от 13.05.2015г. в период с 25.05.2015г. по 23.06.2015г. проведена плановая выездная проверка Администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области.

Копия приказа о проведении плановой выездной проверки получена Администрацией м/о Шарлыкский район Оренбургской области 19 мая 2015г. по факсу. С копией приказа о проведении плановой выездной проверки ознакомлен 28 мая 2015г. глава администрации муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области

Лица, проводившие проверку:

- руководитель инспекции, начальник отдела контроля органов власти;
- член инспекции, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
- член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

При проведении проверки присутствовал – глава муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области

Руководителем проверяемого лица в период плановой выездной проверки являлся Глава муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области (Распоряжение администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области № 1-л от 14.10.2010г. «О вступлении в должность главы муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области», Решения Территориальной избирательной комиссии Шарлыкского района Оренбургской области №437 от 12.10.2010г.). В соответствии с п.1 ст. 28 Устава м/о Шарлыкский район Оренбургской области Главой местной администрации является глава муниципального образования.

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства, Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» при принятии актов, совершении действий, бездействий Администрацией муни-

ципального образования Шарлыкский район Оренбургской области за период с 25.05.2012г. по 25.05.2015г.

Место проведения плановой проверки: Оренбургская область, Шарлыкский район, с. Шарлык.

В ходе проверки был проведен правовой анализ распоряжений и постановлений Администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области, договоров аренды и иных договоров, связанных с распоряжением муниципальным имуществом, правовой анализ договоров с финансовыми организациями, анализ соглашений, договоров о предоставлении субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети, систем теплоснабжения, водоснабжения, благоустройству и озеленению, а также иных документов, имеющих отношение к предмету проверки за период с 25.05.2012г. по 25.05.2015г.

Проверкой установлено следующее:

1. В ходе анализа положений о структурных подразделениях Администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области на предмет соблюдения ч.1, 3 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» признаков нарушения антимонопольного законодательства не установлено.

2. В ходе анализа распоряжений и постановлений Администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области за период с 25.05.2012г. по 25.05.2015г. на предмет соблюдения ч.1 - ч.3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» признаков нарушения не установлено.

3. В ходе анализа документов Администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области за период с 25.05.2012г. по 25.05.2015г. по предоставлению субсидий на финансирование затрат по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети, объектов образовательных учреждений, объектов коммунальной инфраструктуры и иных, на предмет соблюдения ст.15, ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», установлено следующее.

3.1.1. 12 августа 2013г. между Министерством образования Оренбургской области, являющееся главным распорядителем средств областного бюджета и Администрация муниципального образования Шарлыкский район (Муниципалитет) заключили соглашение №31-ДОУ-ФБ о предоставлении субсидий из областного и федерального бюджета бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013г.

В соответствии с п. 1.1 предметом Соглашения является предоставление в 2013 году субсидии из областного бюджета бюджету Муниципалитета, источником которой является субсидия из федерального бюджета, на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области, и в рамках Соглашения от 12.08.2013г. № 31-ДОУ-ОБ о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной це-

левой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы в 2013 году, по объектам, указанным в Приложении №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

В соответствии с п. 3.1.2 Министерство обязуется перечислить субсидию, источником которой является субсидия из федерального бюджета, для софинансирования расходов на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области в сумме 12 107 800,00 (двенадцать миллионов сто семь тысяч восемьсот) рублей, указанной в Приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств муниципального бюджета в сумме не менее 2 540 330,00 (два миллиона пятьсот сорок тысяч триста тридцать) рублей.

Согласно Приложению к Соглашению №31-ДОУ-ФБ объем финансирования определен в размере 25 403,23 из них: 13 295,43 руб. консолидированный бюджет области(областной, муниципальный) и федеральный бюджет 12 107,80руб.

В соответствии с протоколом №2 от 23.08.2013г. заседания Наблюдательного совета МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» вопрос о назначении подрядной организации на выполнение подрядных работ по Капитальному ремонту аварийного здания МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» корпус 2, расположенного по адресу: Оренбургская область, Оренбургская область, с. Шарлык, ул. Родимцева, д.2 подлежал обсуждению на заседании совета по итогам которого принято единогласно решение об отклонении кандидатур ЗАО «Межрегиональная Энергетическая компания», ООО «СамараСнаб» и рекомендовано заключить договор с ЗАО «Строительная компания «Столица».

26.08.2013г. между МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» с ЗАО Строительная компания «Столица» заключен договор на выполнение подрядных работ №1. Предметом которого является капитальный ремонт аварийного здания МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» корпус 2, расположенного по адресу: Оренбургская область, Оренбургская область, с. Шарлык, ул. Родимцева, д.2 (п.1.2).

Стоимость работ согласно п. 2.1 Договора составляет 25 403 264,00 (двадцать пять миллионов четыреста три тысячи двести шестьдесят четыре) рубля00 коп.

Пунктом три определены следующие сроки выполнения работ: с момента подписания Сторонами договора по 10 ноября 2013г.

08.11.2013г. МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» заключено с ЗАО «СК «Столица» дополнительное соглашение к Договору №1 от 26.08.2013г. на выполнение подрядных работ по Капитальному ремонту аварийного здания МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2». Указанным дополнительным соглашением внесены изменения в Договор № 1 от 26.08.2013г по установлению новых сроков окончания работ: по 15 декабря 2013г.

Согласно платежным поручениям №14564 от 04.09.2013г. денежные средства в сумме 4 844 312,00 рублей перечислены со счета УФК по Оренбургской области (МКУ «Финансовый отдел Администрации м/о Шарлыкский район, МАДОУ детский сад №2» на счет ЗАО «СК «Столица» как аванс на капитальный ремонт здания детсада.

Согласно платежному поручению №14517 от 30.08.2013г. денежные средства со в сумме 4302040 руб. счета УФК по Оренбургской области (МКУ «Финансо-

вый отдел Администрации муниципального образования, МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2») на счет ЗАО «СК «Столица».

Платежными поручениями №18238 от 28.11.2013г., №19708 от 30.12.2013г., 2965 от 24.04.2014г., №4917 26.06.2014г., №8599 от 03.10.2014г. со счета УФК по Оренбургской области (МКУ «Финансовый отдел Администрации муниципального образования, МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» денежные средства перечислены на счет ЗАО «СК «Столица» в виде оплаты за капитальный ремонт здания Детского сада №2.

Сторонами договора 26.08.2013г. подписаны 12 актов акты о приемке выполненных работ по капитальному ремонту здания детского сада МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2».

23.04.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и Администрацией Шарлыкский район заключено Соглашение № 42-БОУ о взаимодействии по реализации в 2013г. областной целевой программы «Безопасность образовательного учреждения «на 2012-2015г между министерством образования и муниципальным образованием.

Предметом указанного Соглашения является определение порядка взаимодействия сторон по реализации в 2013г. областной целевой программы «безопасность образовательного учреждения» на 2012-2015г.г. по следующим направлениям:

- ремонт систем электроснабжения;
- приведение путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствие с требованиями пожарной безопасности;
- приобретение и монтаж оборудования АПС,СОУЭ,ПАК «Стрелец-Мониторинг» (Тандем-2М) и модернизация систем АПС, ранее установленных в образовательных учреждениях.

В соответствии с п. 2.2 Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Субсидию для финансирования расходов на проведение противопожарных мероприятий в 2013г. в сумме 1 956 000 руб. в рамках областной целевой программы «Безопасность образовательного учреждения на 2012-2015гг», при условии выделения софинансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 978 000 руб.

Согласно приложению к Соглашению общая сумма средств целевой программы составила 2 934,00рублей.

15 августа 2013г. между МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2» и ООО «СтройСити» заключен договор № 46 на производство работ по Приведению в соответствии с требованиями ППБ, пожарных выходов в здании филиала МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2». Общая сумма по договору составила 462526 рублей.

Согласно платежным поручениям №14443, 14442 от 30.08.2013г. денежные средства перечислены ООО «СтройСити» за выполненные работы по приведению в соответствии с требованиями ППБ пожарных выходов.

15 августа 2013г. между МАДОУ Шарлыкский детский сад №2 и ООО «СтройСити» подписан акт выполненных работ №46.

04.10.2013г. между МАДОУ Шарлыкский детский сад №2» с ЗАО «СК «Столица» заключен договор на выполнение следующих работ:

1) капитальный ремонт аварийного здания МАДОУ «Шарлыкский детский сад №2»;

2) электроосвещение и электроснабжение в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией.

Стоимость работ по договору установлена в сумме 1 419 900 рублей.

Согласно платежным поручениям №11876 от 24.10.2013г., №18106 от 15.11.2013, №18044 от 15.11.2013 денежные средства по договору №2 от 04.10.2013г. перечислены со счета УФК по Оренбургской области (МКУ «Финансовый отдел Администрации м/о Шарлыкский район, МАДОУ детский сад №2) на счет ЗАО «СК «Столица».

04.10.2013г. между сторонами договора подписан акт о приемке выполненных работ №2.

3.1.2. 29.08.2014г. между Министерством образования Оренбургской области и Администрацией м/о Шарлыкский район заключено Соглашение №5-ДОУ-ФМБ о взаимодействии по реализации в 2014 году субсидий из областного бюджета на модернизацию региональной системы дошкольного образования, источником которого являются средства из федерального бюджета. Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие между Министерством и Муниципальным образованием по реализации в 2014г. субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на модернизацию региональной системы дошкольного образования, источником которой являются средства из федерального бюджета по объектам, указанным в приложении №1, являющимся неотъемлемой частью Соглашения.

Согласно п. 1.3 объем Субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету муниципального образования Шарлыкский район, источником которой являются средства из федерального бюджета составляет 34 198 300 (тридцать четыре миллиона сто девяносто восемь тысяч триста) рублей. Объем ассигнований, предусмотренных в бюджете Муниципального образования по Соглашению составляет не менее 3 799 800 (три миллиона семьсот девяносто девять тысяч восемьсот) рублей.

В соответствии с протоколом №б/н от 22.09.2014г., в состав которого входили заместитель главы администрации м/о Шарлыкский район по оперативному управлению Хвалев А.И, председатель родительского комитета Лапшин В.В, председатель районного /Совета женщин Ломакина В.В., представитель районного отдела образования Корыстова О.И., воспитатель МАДОУ «Рябинушка» было единогласно принято решение рекомендовать ЗАО «Строительная компания «Столица» подрядчиком на выполнение подрядных работ по Капитальному ремонту здания МАДОУ «Рябинушка», расположенного по адресу: Оренбургская область, Шарлыкский район, с. Шарлык переулоч Школьный д.2 с проведением противоаварийных мероприятий.

23.09.2014г. между МАДОУ «Рябинушка» и ЗАО «СК «Столица» заключен договор б/н на выполнение подрядных работ. Согласно п. 1.2 договора Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика следующие работы: Капитальный ре-

монта здания МАДОУ «Рябинушка», расположенного по адресу Оренбургская область, Шарлыкский район, с. Шарлык переулок Школьный д.2.

Стоимость работ по Договору составляет 37 998 100 (тридцать семь миллионов девятьсот девяносто восемь тысяч сто).

Срок выполнения работ установлен с момента подписания Сторонами Договора и до 15 декабря 2014г.

15.12.2014г. между МАДОУ «Рябинушка» и ЗАО «СК «Столица» заключено дополнительное соглашение №1 к Договору №б/н от 23.09.2014г. на выполнение подрядных работ по Капитальному ремонту здания МАДОУ «Рябинушка» расположенного по адресу: Оренбургская область, Шарлыкский район, с. Шарлык переулок Школьный д.2. об изменении стоимости работ и срока выполнения работ по Договору. Стоимость работ изменилась и составила 40 772 179,56 (сорок миллионов семьсот семьдесят две тысячи сто семьдесят девять) рублей 56 коп. Срок работ с учетом дополнительного соглашения составил с момента по на начало выполнения работ-с момента подписания Соглашения и до 01июля 2015г.

В соответствии с платежными поручениями №8619 от 07.10.2014, №10472 от 17.12.2014г., № 10677 от 25.12.2014г., №с 15318 от 25.12.2014г. денежные средства в размере 37 998 100 рублей перечислены со счета УФК по Оренбургской области (МКУ «Финансовый отдел Администрации м/о Шарлыкский район, МАДОУ «Рябинушка») на счет ЗАО «СК «Столица».

23.09.2014г. между сторонами подписаны акты выполненных работ б/н.

3.1.3 Согласно договору на выполнение подрядных работ от 02.12.2013г. МАОУ «Шарлыкская средняя общеобразовательная школа № 1» (далее - МАОУ «Шарлыкская СОШ № 1») (Заказчик) и ЗАО «Строительная компания «Столица» (далее - ЗАО «СК «Столица») (Подрядчик) заключили договор с соблюдением требований п.2 ст. 298 ГК РФ, Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», п.8 ст. 8 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с п.1.2 договора Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика следующие работы: капитальный ремонт здания спортивного зала МАОУ «Шарлыкская СОШ № 1», расположенного по адресу: Шарлыкский район, с.Шарлык, ул.Советская, д. 5, в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства и утвержденной проектно-сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью договора, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и оплатить стоимость работ.

На основании п.2.1 договора стоимость по договору составляет 8 818 554 рубля, цена договора включает в себя стоимость работ, материалов и их доставку, стоимость сопутствующих (в том числе подготовительных) работ, необходимых для выполнения работ, указанных в сметной документации, сумму всех налогов, сборов, других обязательных платежей, компенсацию иных издержек Подрядчика, причитающееся ему вознаграждение и т.д. и является конечной.

Как следует из п.3.1 договора работы по договору должны быть выполнены в следующие сроки: начало выполнения работ – с момента передачи строительной

площадки по акту приема-передачи строительной площадки, окончание выполнения работ – не позднее 01 декабря 2016 года.

Впоследствии к данному договору были заключены дополнительные соглашения № 1 от 30.10.2014г., № 2 от 12.01.2015г., № 3 от 11.03.2015г., № 4 от 26.03.2015г., которыми были внесены изменения и дополнения к договору, а именно, Заказчик перечисляет Подрядчику в течение 10 дней после подписания допсоглашения авансовый платеж в размере 2 728 067 рублей; начало выполнения работ – со дня поступления авансового платежа на расчетный счет Подрядчика, окончание выполнения работ – не позднее 31 июля 2015г.; стоимость работ по договору составляет 14 465 079 рублей.

Согласно платежному поручению № 12437 от 05.11.2014г. МАОУ «Шарлыкская СОШ № 1» перечислила ЗАО «СК «Столица» авансовый платеж за капитальный ремонт спортивного зала МАОУ «Шарлыкская СОШ № 1» в сумме 2 728 067 рублей.

В соответствии с протоколом № 2 наблюдательного совета МАОУ «Шарлыкская СОШ № 1» от 29.11.2013г. выступил по вопросу повестки директор МАОУ «Шарлыкская СОШ № 1» Гончаренко А.Н. и сообщил, что в связи с необходимостью провести капитальный ремонт зала школы необходимо утвердить компанию-подрядчика и заключить договор на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту. Он предложил рассмотреть кандидатуры 3 компаний, подавших заявки на выполнение подрядных работ – ЗАО «СК «Столица», ЗАО «МЭК», ООО «СамараСнаб». Единогласно членами наблюдательного совета было рекомендовано на роль Подрядчика – ЗАО «СК «Столица».

3.1.4. Соглашением № 42-КМнМСОО/2013 о взаимодействии по реализации комплекса мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области, в 2013 году между министерством образования Оренбургской области и муниципальным образованием от 13.05.2013г. определен порядок взаимодействия сторон (Министерства образования Оренбургской области и муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области) по реализации комплекса мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области в 2013 году по: обеспечению качественных условий обучения, развития материально-технической базы школ, созданию условий для применения дистанционных технологий обучения в сети базовых (опорных) школ и ресурсных центров, решению проблем малокомплектных школ в сельской местности, пополнению фондов школьных библиотек, подготовке, переподготовке и повышению квалификации руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений для работы в условиях внедрения федерального государственного образовательного стандарта, повышению заработной платы педагогических работников, привлечению в отрасль молодых учителей, осуществлению мер по энергосбережению; определение объема средств, направляемых муниципалитетами на финансирование в 2013 году расходов, связанных с исполнением расходных обязательств, предусмотренных комплексом мер по модернизации системы общего образования Оренбургской области; определение порядка предоставления муниципальным образованием отчетов о ходе реализации и результатах выполнения комплекса мер в текущем году; определение перечня базовых муни-

ципальных общеобразовательных учреждений, участвующих в реализации комплекса мер в 2013 году.

Согласно п.2.1 Соглашения министерство перечисляет муниципальному образованию бюджетные ассигнования на расходы, связанные с исполнением расходных обязательств, предусмотренных комплексом мер по модернизации системы общего образования в 2013 году, а муниципальное образование зачисляет бюджетные ассигнования, выделяемые в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования за счет средств федерального бюджета и расходует их на цели, предусмотренные в п.2.3 настоящего Соглашения, достигая 100% освоения средств, обеспечивает финансирование в 2013 году расходов, связанных с исполнением расходных обязательств, предусмотренных комплексом мер по модернизации системы общего образования за счет средств федерального бюджета на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии с протоколом заседания наблюдательного совета МАОУ «Мустафинская СОШ» от 21.12.2012г. на повестку дня вынесено рассмотрение вопроса о назначении подрядчика на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту здания МАОУ «Мустафинская СОШ» с проведением противоаварийных мероприятий. По вопросу повестки выступила директор МАОУ «Мустафинская СОШ» Аюпова А.Р., которая предложила кандидатуры трех компаний, подавших свои заявки на выполнение работ по капитальному ремонту здания с проведением противоаварийных мероприятий – ЗАО «СК «Столица», ЗАО «МЭК», ООО «СамарСнаб». Членами наблюдательного совета единогласно принято решение рекомендовать ЗАО «СК «Столица» подрядчиком на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту здания с проведением противоаварийных мероприятий.

Между МАОУ «Мустафинская СОШ» (Заказчик) и ЗАО «СК «Столица» (Подрядчик) был заключен договор № 26 на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту здания от 27.12.2012г., согласно которому Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика капитальный ремонт здания МАОУ «Мустафинская СОШ» с проведением противоаварийных мероприятий, в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью настоящего договора, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить стоимость работ.

Согласно п.2.1, 2.2 договора стоимость работ составляет 27 440 434 рубля, цена договора включает в себя стоимость работ, материалов и их доставку, стоимость сопутствующих (в том числе подготовительных) работ, необходимых для выполнения работ, указанных в сметной документации, сумму всех налогов, сборов, других обязательных платежей, компенсацию иных издержек Подрядчика, причитающееся ему вознаграждение и т.д., и является конечной. При этом, Заказчик перечисляет Подрядчику в течение 5 рабочих дней после подписания настоящего договора авансовый платеж в размере 4 000 000 рублей.

Как следует из платежного поручения № 35679 от 29.12.2012г. МАОУ «Мустафинская СОШ» перечислила ЗАО «СК «Столица» в счет оплаты авансового

платежа за капитальный ремонт с проведением противоаварийных мероприятий сумму в размере 4 000 000 рублей.

В соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 01.04.2013г., актами о приемке выполненных работ от 01.04.2013г., № 2 от 19.04.2013г., № 4 от 19.04.2013г., № 5 от 19.04.2013г., № 6 от 19.04.2013г., № 7 от 19.04.2013г., № 8 от 19.04.2013г., № 9 от 19.04.2013г., № 10 от 19.04.2013г., № 11 от 19.04.2013г., № 12 от 19.04.2013г., № 13 от 19.04.2013г., № 14 от 19.08.2013г., № 15 от 19.08.2013г. справкой о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 19.04.2013г. Заказчиком на проведение общестроительных работ МАОУ «Мустафинская СОШ» является МАОУ «Мустафинская СОШ», Подрядчиком – ЗАО «СК «Столица».

Согласно платежным поручениям № 9017 от 30.05.2013г., № 14425 от 26.08.2013г., № 16025 от 19.09.2013г. МАОУ «Мустафинская СОШ» перечислила ЗАО «СК «Столица» в счет оплаты за капитальный ремонт здания денежную сумму в размере 22 902 826 рублей, 525 254 рубля, 11 920 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату

соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование капитального ремонта недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

Согласно подп. 4 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения района организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения (подп.9 ч.1 ст.14 ФЗ № 131).

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 9 Закон РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии со ст.50,82 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее техниче-

ский регламент пожарной безопасности) электропроводка и кабельные линии должны соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Согласно ч.5 ст.6 Технического регламента о пожарной безопасности, собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором, должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

При этом, пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона (ч.4 ст. 6 ФЗ № 123).

В соответствии с ч.1 ст. 63 Первичные меры пожарной безопасности включают в себя реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

При этом, первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Таким образом, приведение зданий образовательных учреждений в соответствии с требованиями пожарной безопасности являются в т.ч. потребностями муниципального образования, т.к. способствуют достижения цели предоставления образования населению.

31.08.2011г. Постановлением Правительства Оренбургской области №806-пп утверждена областная целевая программа «Безопасность образовательного учреждения» на 2012-2015 годы, действующая на момент заключения и реализации соглашения.

Основными целями программы являются повышение уровня противопожарной защиты зданий и сооружений образовательных учреждений; предотвращения риска возникновения пожаров и чрезвычайных ситуаций в образовательных учреждениях. Задачами Программы является координация деятельности по повышению безопасности жизнедеятельности образовательных учреждений; реализация и усовершенствование систем, мероприятий и средств противопожарной безопасности образовательных учреждений; исполнение требований правовых ак-

тов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений. Срок реализации программы установлен с 2012-2015 годы.

Исполнителями программы являются: в т.ч. органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

В соответствии с разделом 3 программы в 2012-2015 годах планируется совершенствование правовой базы и методической документации по комплексной безопасности в образовательных учреждениях Мероприятия программы представлены в приложении № 2 к настоящей Программе. В данный период планируется организационные мероприятия, в том числе проверка состояния пожарной безопасности в образовательных учреждениях; проверка готовности образовательных учреждений к работе в новом учебном году.

Согласно разделу 5 Программы реализация мероприятий Программы осуществляется государственным заказчиком и исполнителями работ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005г. 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Порядок предоставления субсидий городским округам и муниципальным районам на софинансирование объектов образовательных учреждений муниципальной собственности определяется Правительством Оренбургской области. Ежегодно осуществляется отбор муниципальных образовательных учреждений, имеющих потребность в выполнении противопожарных мероприятий, для софинансирования их из областного бюджета. Обязательным условием предоставления субсидии является наличие аналогичной муниципальной целевой программы.

При этом, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области: осуществляют разработку, принятие и финансирование муниципальных целевых программ по обеспечению безопасности образовательных учреждений в территориях; предусматривают необходимые ассигнования на финансирование указанных программ; принимают участие в реализации мероприятий по оснащению противопожарным оборудованием, огнезащитной обработке чердачных перекрытий и других деревянных конструкций зданий, приведению путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствие с требованиями ППБ, ремонту и замене систем электроснабжения в образовательных учреждениях, финансируемых из муниципальных бюджетов.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных

нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) относятся к муниципальным нуждам и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ для муниципальных нужд, что регулируется ст. 72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответ-

ствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям относятся к различным самостоятельным видам бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом (для правоотношений возникших в 2013г).

В соответствии с настоящим Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Таким образом, ремонт зданий школ, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере администрацией, отделом образования администрации Шарлыкский район не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для

удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования Шарлыкский район, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

4. В ходе анализа договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и пользования муниципальным имуществом м/о Шарлыкский район Оренбургской области на предмет соблюдения требований ст.ст.17.1, 19, 20 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» нарушений не установлено.

5. В ходе проверки соблюдения требований ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг признаков нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Вывод:

В ходе проверки актов и действий Администрации муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области установлены признаки нарушения ч.1 ст.15 п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции, отдела образования администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области по предоставлению субсидии усматриваются признаки

нарушения ст.15, ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Копии документов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в Акте, имеются в материалах проверки.

Руководитель инспекции
Начальник отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Члены инспекции:

Главный специалист – эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти
Оренбургского УФАС России

(подпись специалиста-эксперта отсутствует в связи с увольнением приказ №17-л/с от 27.05.2015г.)

Акт в 2-х экземплярах составлен:

С учетом местонахождения Администрации м/о Шарлыкский район Оренбургской области второй экземпляр акта направлен почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции

Согласно п.3.87. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации" (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340): **Руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель проверяемого лица в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган (руководителю инспекции) свои письменные возражения на акт проверки, которые приобщаются к акту проверки не позднее следующего рабочего дня после их поступления.**